

# 基金组织概览

对抗全球变暖

## 基金组织工作人员勾勒气候变暖融资设想

《基金组织概览》网络版  
2010年3月25日



目标是让世界经济增长迈向低碳模式（图片提供：Newscom）

- 按照《哥本哈根协定》的精神，“绿色基金”至2020年每年能调动的资金达1000亿美元
- 该设想旨在促进全球关于气候融资问题的讨论
- 该计划将有助于发展中国家加快气候适应/减缓的工作

一篇新发表的基金组织工作人员论文建议设立一项“绿色基金”，在2020年前，实现每年可以调动1000亿美元资源的能力，帮助发展中国家融资以对抗气候变化。

经济学家 Hugh Bredenkamp 和 Catherine Pattillo 是该工作人员论文的作者。他们认为，设立一项数十亿美元的“绿色基金”，“将有助于推进达成具有全球约束力的减少温室气体排放协议，并使发展中国家迅速地开始提高其对气候变化的应对程度”。

在去年的[哥本哈根](#)气候变化会议期间，各国领导人希望，至2020年，每年向发展中国家提供1000亿美元的资金（来自官方和私人），以支持发展中国家采取有力的政策行动，减轻和适应气候变化，并迈向低碳模式。

作者明确指出，提出这一设想是为了促进关于这一重大全球问题的更加广泛讨论——基金组织本身并不打算设立、出资或管理这样一项“[绿色基金](#)”。

作者称，启动这项计划将需要极大的政治努力，但其“潜在的回报是巨大的”。它能为帮助发展中国家对抗气候变化提供一套统一的办法，从而不必重蹈每隔几年举行一次艰难的、前途未卜的国际谈判的老路。

### 计划的细节

这篇题为《[为气候变化应对工作融资](#)》的论文于3月25日发表。作者就如何为这项计划融资提出了设想。

该文的主要观点有：

- **目标。**建立一个由发达国家为发展中国家的应对气候变化需求进行融资的机制，大规模调用官方资金资源，并可利用官方资金推进私人融资。

- **股本。**“绿色基金”将由发达国家以储备资产形式（其中可以包括基金组织设立的储备资产——[特别提款权 \(SDR\)](#)）注入初始资本。出资者可以同意其股本比例与其在基金组织的份额比例相同，使其成为出资国责任分担的“关键”。
- **债券发行。**资本基础建立之后，“绿色基金”可以开始发行高评级（因此，也是低成本）的“绿色债券”，并出售给私人投资者和官方持有机构——例如，包括主权财富基金。
- **运作机制。**“绿色基金”将把债券收益和补贴资源（见下方）合并，然后利用这些综合资源，向发展中国家提供气候适应赠款和气候缓解贷款（对低收入国家采取优惠条件）。
- **资金投放。**“绿色基金”调动的资源可以通过现有的气候基金渠道，或通过新设立的特别用途拨付工具，提供给发展中国家。
- **计划规模。**要达到在哥本哈根会议上所设想的融资规模，“绿色基金”将需要在 30 年运作期内发行约 1 万亿美元债券。其股本捐赠也需要与此相适应，以确保绿色债券的持有人拥有安全的债权。作者经过粗略计算得出，大约 1200 亿美元的股本捐赠可能就足够了。
- **补贴资金。**由于很大一部分的资金最终将作为赠款或超优惠贷款被提供出去，“绿色基金”还需要动用出资者资源建立补贴资金。为此目的，政府将可能需要开拓新的财政收入来源，包括碳税及扩大碳交易计划，这可能需要一段时间才能到位。在过渡期内，“绿色基金”可以从债券收益、其储备资产资本基础利息收入，以及/或其他创新的国际税收计划收入中负担这些补贴。
- **巨大回报。**相比不作为或其他可能，该计划可使发展中国家更早地开始加强他们的适应和缓解工作（或许能提前数年），因此有益于整个世界。

有关本文的评论请发至 [imfsurvey@imf.org](mailto:imfsurvey@imf.org)