

**Воспользоваться возможностью,
которая представляется раз в поколение**

Выступление директора-распорядителя Международного
Валютного Фонда г-жи Кристин Лагард
Институт Брукингса, Вашингтон, округ Колумбия.
8 июля 2015 года

Введение

Добрый день! Я очень рада присоединиться к вам для
своевременного обсуждения программы развития на период
после 2015 года.

Благодарю вас, **Кемал**, за любезные слова приветствия в мой
адрес. Позвольте мне также поблагодарить Институт Брукингса
— устроителя сегодняшней встречи. Я рада присутствовать здесь
вместе с **Нэнси Бердсолл** из Центра глобального развития,
Майклом Эллиотом из ONE Campaign и **Хоми Харасом** из
Института Брукингса.

На следующей неделе многие из нас будут в Аддис-Абебе на
Конференции ООН по финансированию на цели развития. Как
вам известно, это будет первая из трех важных конференций по
вопросам мирового развития в этом году. В сентябре Нью-Йорк
примет встречу по новым целям устойчивого развития.
Изменение климата будет в центре внимания декабрьской
конференции в Париже.

В прошлом месяце я выступила с речью «*Поднять “малые
лодки”*», тему которой я хотела бы развить сегодня. В той речи я
выразила свое мнение о том, что, вместе взятые, эти три
конференции представляют собой возможность для мирового
развития, которая возникает раз в поколение. Решения, принятые
в этот поворотный год, будут сказываться в предстоящие

десятилетия. Позвольте быть откровенной: этот шанс еще долго не повторится.

Есть африканская поговорка: «*Когда меняется музыка, меняется и танец*». В этом году у нас есть шанс принять новый подход, поменять музыку и вывести все страны на надежный путь к устойчивому и всеобъемлющему росту.

Для того чтобы воспользоваться этой возможностью, нам необходимо тщательно продумать наши следующие шаги и действовать. В этом ключе я хочу основное внимание уделить трем вопросам:

- 1. Меняющийся ландшафт мирового развития.*
- 2. Меры, которые развивающимся странам необходимо принять для поддержания устойчивого роста.*
- 3. Вклад международного сообщества, в том числе МВФ.*

1. Меняющийся ландшафт мирового развития

Прежде всего, об условиях развития. Как изменились обстоятельства после того, как Цели развития тысячелетия были приняты 15 лет назад? Какие возникли тенденции, которые помогут определить следующие 15 лет?

На мой взгляд, особенно выделяются три «В»: *высокие темпы, вариация и волатильность*.

а. Первой тенденцией являются «высокие темпы». За последние 15 лет большинство системно значимых стран с формирующимся рынком развивались успешно. Многие развивающиеся страны в большей мере интегрировались в

мировую экономику. В результате происходил быстрый рост экономики, торговли и потоков капитала.

Например, с **2009 года ВВП и торговля в развивающихся странах** росли средними годовыми темпами в **10 процентов**. С начала 2000-х годов **потоки капитала** в развивающиеся страны выросли более чем в **три раза**.

б. Этот рост экономики означает хорошую новость. Но плохая новость состоит в том, что плоды роста не распределялись равным образом. Я называю это «вариацией». Более успешные в экономическом отношении страны, часто опиравшиеся на надежные меры внутренней политики, устремились вперед. К сожалению, беднейшие и наиболее уязвимые страны остались позади. Более того, за последние **15 лет** реальный ВВП на душу населения в странах с низкими доходами, не относящихся к категории уязвимых, **вырос** почти на 70 процентов. В уязвимых странах он вырос менее чем на 15 процентов.

Другой важный аспект «вариации», безусловно, заключается в высоком неравенстве доходов *внутри* стран, даже если неравенство *между* странами в целом снижалось в течение последних десятилетий.

с. Третья «В» относится к «волатильности». Как и сама Великая рецессия, конфликты и стихийные бедствия также отбросили назад многие страны. Изменение климата представляет собой растущую проблему, от которой особенно страдают бедные страны. С **1990 года**, например, почти **три четверти** всех **стихийных бедствий** происходили **в развивающихся странах**. Местоположение и зависимость от сельского хозяйства могут сделать беднейшие страны особенно уязвимыми.

Другим фактором, сказывающимся на волатильности, является *демографическая ситуация*. В странах со стареющим

населением коэффициенты зависимости увеличиваются, что может создать напряженность для государственных финансов и вызвать замедление роста. Другие — особенно в Африке к югу от Сахары — могут получить «демографический дивиденд», если они задействуют растущую рабочую силу.

Итак, речь идет о трех тенденциях: *высокие темпы, вариация и волатильность*. Некоторые лодки набрали скорость, другим не удастся продвинуться вперед; все они подвергаются риску штормов, и перед всеми простираются неизведанные моря. Каждая тенденция оказывает сильное воздействие на глобальное развитие. Их необходимо учитывать, чтобы сделать правильный выбор в 2015 году.

Правильный выбор в 2015 году также зависит от приверженности *всех* партнеров. Это подводит меня ко второй теме: роли самих развивающихся стран.

2. Важная роль внутренних мер политики для поддержания устойчивого роста

а. Когда мы оглядываемся на последние 15 лет, один из выводов состоит в том, что наилучшие показатели, как правило, у тех развивающихся стран, которые проявили наибольшую **заинтересованность** и сами определяли свое развитие. Что из этого следует?

б. Поскольку я работаю в МВФ, моя первая рекомендация не должна быть для вас сюрпризом: **макроэкономическая стабильность** является необходимым условием для устойчивого экономического роста. Это включает сохранение инфляции на умеренном уровне и поддержание устойчивой ситуации с государственным долгом. Это означает проведение политики, помогающей сохранять устойчивость в условиях внешних шоков.

Обратите внимание на страны Африки к югу от Сахары: регион продемонстрировал замечательную устойчивость в условиях глобального финансового кризиса. Более того, почти две трети стран Африки к югу от Сахары испытывали непрерывный рост на протяжении десяти или более лет. Их осмотрительная политика принесла свои плоды. Конечно, решительные меры макроэкономической политики сохраняют первостепенную важность — особенно когда регион сталкивается с новыми вызовами и рисками.

Именно поэтому МВФ делает такой упор на макроэкономических аспектах. Поскольку стабильность помогает благополучию людей, а от нестабильности страдают малоимущие и уязвимые слои общества. Высокий уровень инфляции, например, имеет *регрессивный характер*. Нестабильность также означает конец широкомасштабным частным инвестициям, которые служат движущей силой роста

Только при *стабильной* основе — имея водонепроницаемый корпус и находясь на ровном киле — мы можем поставить мачту, поднять паруса и проложить курс к всеобъемлющему устойчивому росту.

с. Каковы **приоритетные задачи**?

- Мобилизация доходов является настоятельно необходимой. Почти в половине развивающихся стран **доля налогов** составляет **менее 15 процентов ВВП** по сравнению со средним уровнем **34 процента в странах ОЭСР**. В некоторых уязвимых государствах ситуация еще хуже. Внедрив налоговые системы, которые являются простыми и справедливыми и имеют широкую базу, такую ситуацию можно переломить.

В недавнем исследовании МВФ были проанализированы 126 страны с низким и средним уровнем доходов за период с 1993 года по 2013 год. Было установлено, что поддерживаемые ресурсами Фонда программы с условиями относительно доходов реально помогли выполняющим их странам **повысить** свои **налоговые доходы на 1 процентный пункт ВВП** через год после начала действия программы. Более того, при выполнении программы в течение трех лет подряд налоговые доходы выросли на 3½ процентного пункта ВВП. Почему это важно? Потому что дополнительные налоговые доходы могут быть *направлены* на поддержку нужд развития.

- Действительно, это является основным моментом: после мобилизации доходов они должны расходоваться *эффективным и результативным образом* в целях содействия всеобъемлющему росту. **Прочные бюджетные институты и надежное управление государственными финансами** необходимы. Как показали, например, другие исследования МВФ, эффективно управляемые проекты государственных инвестиций должны сыграть ключевую роль в улучшении инфраструктуры и поддержании всеобъемлющего роста.

К сожалению, мы установили, что примерно **30 процентов** потенциальной **отдачи от государственных инвестиций теряется** из-за *недостатков* процессов государственных инвестиций. Если бы страна в нижнем квартиле по эффективности повысила свою эффективность до уровня первого квартиля, то она бы повысила вдвое экономическую отдачу от своих инвестиционных расходов.

Таким образом, эффективная мобилизация доходов имеет важнейшее значение. Еще одним приоритетом является развитие *финансового сектора*, осуществляемое таким образом, чтобы оказать поддержку экономическому росту и сократить бедность. По оценкам персонала МВФ, годовые темпы **роста** в

развивающихся странах с более **либерализованным банковским сектором** превышают показатели стран с менее либерализованным банковским сектором примерно на **один процентный пункт**. Мы знаем также, что доля населения, живущего менее чем на 1 или 2 доллара в день, может сокращаться быстрее с повышением уровня финансового развития.

Правительства могут играть неотъемлемую роль путем установления правил на ранней стадии, применяя меры надзора, защищая законные права и укрепляя финансовую инфраструктуру. Такое улучшение деловой среды способствует привлечению частного финансирования и инвестиций, как внутренних, так и внешних.

- Разумеется, важно также распределять «плоды» экономического роста путем содействия экономической интеграции широких слоев населения и экологической устойчивости. Это включает обеспечение доступа к финансированию, укрепление социальной защиты и **расширение прав и возможностей женщин и девочек** — последний вопрос меня особенно заботит.

По оценкам, если бы женщины участвовали в рабочей силе в той же степени, что и мужчины, доходы на душу населения возросли бы на 27 процентов в регионе Ближнего Востока и Северной Африки; 23 процента в Южной Азии; 17 процентов в Латинской Америке; 15 процентов в Восточной Азии; 14 процентов в Европе и Центральной Азии; и 12 процентов в странах Африки к югу от Сахары. Иными словами, расширение прав и возможностей женщин может коренным образом изменить экономическую ситуацию.

В более общем плане, исследования МВФ показывают, что увеличение доли доходов, приходящихся на нижние 20 процентов, связано с более высоким ростом ВВП. Мы также установили, что **увеличение неравенства на один пункт**

коэффициента Джини связано с повышением риска того, что период **роста подойдет к концу в предстоящем году, на 6 процентных пунктов.** Таким образом, рост, который охватывает более широкие слои, является также более высоким и прочным. Говоря другими словами, **справедливость является также хорошей экономической политикой.**

Каков вывод? Проводя политику, благоприятствующую экономическому росту, развивающиеся страны могут существенно способствовать своему собственному развитию. Но они не могут сделать это самостоятельно. Международное сообщество также должно играть ключевую роль, тесно взаимодействуя с самими развивающимися странами.

3. Роль международного сообщества, в том числе МВФ, в процессе развития

Это подводит меня к третьей и последней теме: в нынешнем взаимосвязанном мире мы несем общую ответственность за нашу общую судьбу.

Каким образом международные партнеры могут содействовать созданию условий, более благоприятных для устойчивого и всеобъемлющего развития? Иными словами, как я уже спрашивала раньше, **каким образом мы можем поднять «малые лодки»?**

Эта задача имеет несколько аспектов, составляющих диапазон от сотрудничества в борьбе с уклонением от уплаты налогов до создания еще более эффективной системы многосторонней торговли. Она включает повышение уровня помощи в богатых странах и снижение затрат на переводы денежных средств в бедных странах. И она требует твердой приверженности партнеров.

а. Позвольте мне подчеркнуть: **партнерства** включают не только правительства. Решающую роль играют негосударственные участники, такие как организации гражданского общества, которые привносят свои самобытные взгляды и опыт. Наряду с другими новыми влиятельными группами, гражданское общество играет важнейшую роль в том, что я именую «новым многосторонним подходом». Именно поэтому я всегда рада возможности прислушаться к мнению гражданского общества и всегда призываю персонал МВФ к тому же.

б. **МВФ**, благодаря глобальному составу его членов и мандату по содействию экономическому росту и стабильности, также привержен сотрудничеству в деле развития. В этом поворотном году, накануне конференции в Аддис-Абебе на следующей неделе, мы стремимся выделить области, в которых предоставление дополнительной поддержки принесет значительную отдачу. **Каковы эти области?**

В первую очередь, в своих *рекомендациях* по основным вопросам *экономической политики* и в деятельности по *развитию потенциала* мы активизируем работу в нескольких областях:

- *Мы будем помогать большему числу стран мобилизовать внутренние доходы, а затем переориентировать эти ресурсы на преодоление бедности и стимулирование устойчивого роста.* Мы планируем выделить дополнительные ресурсы для этой области, которая уже составляет одну пятую деятельности МВФ по развитию потенциала. Например, МВФ будет стараться более глубоко вовлекать развивающиеся страны в обсуждения вопросов **международного налогообложения**, помогая обеспечить условия для того, чтобы новые правила позволяли решать стоящие перед ними проблемы. Мы также расширим поддержку на цели повышения **эффективности**

государственных расходов, например, путем отмены неадресных **субсидий**, таких как энергетические субсидии, которые приносят выгоды преимущественно группам с более высокими доходами, вызывая при этом негативные экологические последствия.

- *Мы будем оказывать поддержку странам, стремящимся инвестировать средства в инфраструктуру и тем самым развивать свою экономику. В частности, мы будем использовать ряд инструментов для оценки потенциала управления государственными инвестициями, выявления областей, где необходима техническая помощь для укрепления национальных институтов. Затем мы будем обобщать результаты этих оценок в докладах в соответствии со Статьей IV и публиковать их на веб-сайте для обмена информацией.*
- *И мы углубим нашу работу со странами по проблемам, вызывающим растущую озабоченность, таким как **справедливость, интеграция и изменение климата**. Это будет включать расширение нашей аналитической работы по вопросам неравенства, гендерным проблемам, занятости и охвата финансовыми услугами и применение результатов этой работы в нашей операционной деятельности. Мы предполагаем, что в среднесрочной перспективе соображения интеграции станут еще более важным постоянным элементом нашей операционной деятельности.*

Мы вполне осознаем проблемы, стоящие перед уязвимыми и пострадавшими от конфликтов государствами, где развитие идет медленно и где, во многих случаях, возникают очаги терроризма. Мы понимаем, что достижение результатов в уязвимых государствах требует долгосрочной вовлеченности в трудную, кропотливую работу по восстановлению ключевых экономических институтов с неизбежными задержками на этом

пути, но мы привержены этой цели на длительное время и не отступим от намеченного курса.

Помимо рекомендаций по экономической политике и развития потенциала, я рада также объявить о ряде изменений в наших **механизмах финансирования** для развивающихся стран, утвержденных Исполнительным советом всего несколько дней назад.

- *Во-первых, для обеспечения лучшей защиты стран от внешних шоков мы расширим доступ ко всем льготным механизмам в целом на 50 процентов.*
- *Во-вторых, мы будем еще в большей степени нацеливать наши льготные ресурсы на беднейшие и наиболее уязвимые страны мира.*
- *В-третьих, мы сохраним процентную ставку по нашим кредитам в рамках Механизма ускоренного кредитования (кредиты Фонда уязвимым государствам и странам, пострадавшим от стихийных бедствий) на нулевом уровне в течение более длительного срока.*

Кредиты МВФ обеспечивают важную систему защиты странам, сталкивающимся с проблемой дисбалансов по внешним платежам: расширенная система защиты обеспечит дополнительный уровень поддержки странам, преследующим масштабные цели развития.

Такими конкретными путями МВФ намерен создать более благоприятные условия для процветания развивающихся стран в предстоящий период. Мы будем вносить свой вклад.

Заключение

Существует еще одна африканская пословица: «Если хочешь идти быстро, иди один. Если хочешь идти далеко, иди вместе с другими».

Нынешний год знаменует собой возможность для мирового развития, которая представляется раз в поколение. Единственный способ воспользоваться этой возможностью — это сотрудничество. Для того чтобы идти дальше, мы должны идти вместе.

Благодарю за внимание.