



Размещено: 14 сентября 2010 года

Спасение потерянного поколения

[Доминик Стросс-Кан](#)

На этой неделе Осло стал местом проведения знаменательного мероприятия, собравшего вместе мировых лидеров правительств, деловых и научных кругов и профсоюзов для обсуждения, как заявили многие из них, проблемы, которая является глобальной для мирового сообщества на сегодняшний день, — кризиса занятости. В своем блоге Директор-распорядитель МВФ Доминик Стросс-Кан излагает свои мысли о безработице в наше время, достигшей самого высокого уровня за всю историю, и, что более важно, о том, что можно сделать, чтобы спасти потенциально «потерянное поколение» безработной молодежи.

На этой неделе Осло стал местом проведения знаменательного мероприятия, собравшего вместе мировых лидеров правительств, деловых и научных кругов и профсоюзов для обсуждения, как заявили многие из них, проблемы, которая является глобальной для мирового сообщества на сегодняшний день, — кризиса занятости.

Они говорили о 210 миллионах человек, которые сейчас в мире лишены работы, — самом высоком в истории уровне официальной безработицы. Они обсуждали последствия для людей в форме постоянной потери доходов, сокращения ожидаемой продолжительности жизни и снижения учебных результатов детей безработных. Они говорили о потенциально «потерянном поколении» молодежи, уровень безработицы которой намного выше, чем для групп более старшего возраста.

К счастью, они также обсуждали возможные меры для спасения этого потерянного поколения.

Конференция в Осло, организованная премьер-министром Норвегии Йенсом Столтенбергом при совместном спонсорстве Международного Валютного Фонда (МВФ) и Международной организации труда (МОТ), — первое совместное мероприятие такого рода за 66 лет — привлекла необычный состав участников. В ней участвовали политические лидеры, в том числе премьер-министр Греции Георгиос Папандреу, премьер-министр Испании Хосе Луис Родригес Сапатеро, а также президент Либерии Эллен Джонсон-Сирлиф; такие видные руководители на уровне министров, как Кристин Лагард из Франции и Иэн Дункан-Смит из Великобритании; профсоюзные лидеры, например, Шаран Барроу из Международной конфедерации

<http://blog-imfdirect.imf.org/>

профсоюзов, а также некоторые из ведущих ученых, которых волнуют вопросы роста, занятости и социальной сплоченности.

Эта конференция в Осло, безусловно, стала исторической вехой в процессе укрепления сотрудничества между МОТ и МВФ — не секрет, что между нами не всегда было согласие. Но она была также воодушевляющим событием для участников благодаря атмосфере сотрудничества и единого признания безотлагательной необходимости уделять целенаправленное внимание безработице и придавать этому вопросу значительно большее значение в комплексе мер экономической политики. По оценкам МОТ, в последующие десять лет потребуется примерно 440 дополнительных млн новых рабочих мест, чтобы занять новых участников рабочей силы. Поэтому задача на сегодня и на последующие годы является колоссальной.

Что необходимо сделать? Разумеется, в Осло было высказано много различных мнений. Я, безусловно, не могу претендовать на то, чтобы говорить от имени каждого, но мои основные выводы таковы.

Во-первых, мы не можем сказать, что финансовый кризис закончился до тех пор, пока не снизится уровень безработицы. Нам необходим рост экономики, но нам нужен рост, который приводит к увеличению занятости. Экономический «подъем», который не проявляется в создании рабочих мест, для большинства людей мало что значит. Честно говоря, большинство людей не заметят, вырастут темпы роста на один или два процентных пункта. Но вопрос о том, составляет безработица 10 или 5 процентов, имеет огромное значение. Речь идет здесь не только о страданиях безработных, но и о том, что это вызывает тревогу у многих имеющих работу. В условиях, когда с 2007 года число безработных выросло более чем на 30 млн, начинаешь понимать колоссальные человеческие издержки, связанные с безработицей.

Во-вторых, в продолжение к предыдущему аргументу, создание рабочих мест само по себе должно быть приоритетной задачей, и нам необходимо применять все доступные инструменты политики для ее решения. Это включает использование налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики для поддержки максимально энергичного подъема, поскольку рост объема производства является самым важным отдельным фактором, определяющим рост занятости. Даже в условиях, когда многие страны с развитой экономикой стоят перед необходимостью стабилизировать или снизить высокий уровень государственной задолженности, крайне необходимо, чтобы это не препятствовало росту экономики и занятости. Аналогичным образом, реформа финансового сектора должна быть направлена на то, чтобы он оказывал более эффективное содействие реальной экономике. Например, финансовый сектор может содействовать занятости путем финансирования малых предприятий, которые страдают от ограниченного доступа к кредиту во время кризиса, но которые могут способствовать созданию наибольшего числа рабочих мест.

В-третьих, существует много выводов и передовых методов, которые можно применить для смягчения болезненных ощущений на рынках труда и ускорения роста занятости. В этом плане в Осло было выдвинуто много хороших идей. Некоторые правительства активизировали службы трудоустройства и расширили программы содействия занятости на рынке труда, направленные на повышение квалификации и совершенствование поисков работы. Другие приняли меры, позволяющие фирмам сохранять работников при сокращении часов работы и зарплаты и тем самым более равномерно распределять бремя экономического спада. Другой шаг заключается в продлении срока пособий по безработице. Субсидии, ориентированные на конкретные группы, — например, на безработных, не имеющих работы в течение долгого времени, и молодежь — также могут стимулировать создание рабочих мест.

Наконец, важнейшее значение имеет сотрудничество. Согласованные меры политики, которые многие страны приняли во время кризиса (благодаря обсуждениям в Группе 20-ти), помогли предотвратить превращение спада в депрессию и потерю еще большего числа рабочих мест. Такое сотрудничество будет иметь еще большее значение, по мере того как страны выходят из кризиса и стараются восстановить рост экономики и занятость. Анализ, проведенный МВФ для Группы 20-ти, показывает, что надлежащие скоординированные действия в течение следующих пяти лет могли бы повысить мировой ВВП на 2,5 процента и создать десятки миллионов рабочих мест. Нам следует воспользоваться возросшим сотрудничеством между МОТ и МВФ для расширения международной координации в целом.

Более конкретно, в Осло нами было принято решение, что МВФ и МОТ могут успешно работать совместно в двух конкретных областях разработки политики:

- сосредоточивать внимание на мерах политики, содействующих росту, который приводит к созданию новых рабочих мест;
- изучить концепцию минимального уровня социальной защиты для людей, проживающих в бедности или находящихся в уязвимом положении, в рамках основы устойчивой макроэкономической политики.

Эти изменения могут показаться далеко не судьбоносными. Но если мы действительно сможем направить наши две организации по этому пути, то это станет важным шагом для содействия миру в преодолении кризиса занятости.

Нам всем необходимо по-другому, более творчески, думать о новых экономических силах, действующих в послекризисном мире; о большей интеграции политики в области занятости в макроэкономическую политику на национальном и международном уровне, о методах разработки более широкого арсенала мер политики и программ, которые могут обеспечить работой всех, кто хочет ее получить.

Такого рода мышление началось в Осло.