

Обзор МВФ

РЕФОРМА УПРАВЛЕНИЯ МВФ

Достижение важных рубежей для укрепления легитимности МВФ

Обзор МВФ онлайн
3 марта 2011 года



Чтобы МВФ был эффективным, его должны воспринимать как организацию, которая представляет интересы всех своих 187 государств-членов (фото: МВФ).

- Пакет реформ, касающийся представительства стран в МВФ, принятый в 2008 году, вступает в силу.
- Усиливается влияние динамичных стран с формирующимся рынком и стран с низкими доходами.
- Открывает путь для утверждения пакета реформ 2010 года.

Пакет реформ, принятый в 2008 году для укрепления представительства динамичных стран в МВФ, вступил в силу. Реформа предусматривает увеличение квот 54 стран, при этом наибольшее увеличение приходится на долю динамичных стран с формирующимся рынком, в том числе таких различных стран, как Корея, Китай, Турция, Бразилия и Мексика. Реформа также усилит влияние стран с низкими доходами на процесс принятия решений в МВФ, в том числе в его Исполнительном совете, насчитывающем 24 члена.

После обращений Директора-распорядителя МВФ Доминика Стросс-Кана к государствам-членам об официальной ратификации соглашения, которое было утверждено управляющими МВФ в [апреле 2008 года](#), пакет был подписан и стал законом в [117 государствах-членах](#), на долю которых приходится 85,04 процента [общего числа голосов](#) в МВФ. Благодаря этому пакет получил голосов больше необходимого большинства в 85 процентов и был одобрен, по крайней мере, 113 государствами-членами, которые необходимы для утверждения такого типа реформ.

«Я высоко ценю то, что наши государства-члены приняли необходимые меры для ратификации этого пакета реформ, утвержденного в 2008 году, — заявил Директор распорядитель МВФ Доминик Стросс-Кан. — Проведение в жизнь этой реформы отражает приверженность членов МВФ повышению эффективности и укреплению авторитета и легитимности МВФ».

За реформами 2008 года последовал другой [пакет реформ управления](#), принятый государствами-членами МВФ в декабре 2010 года, который, после того как вступит в силу, приведет к совокупному перераспределению долей квот в объеме примерно 9 процентов динамичным странам с формирующимся рынком и развивающимся

странам. Он также защитит доли квот и число голосов беднейших государств-членов МВФ.

После реализации обоих пакетов реформ представительство в МВФ будет лучше отражать сегодняшнее состояние мировой экономики.

«Это означает, что крупнейшими 10 акционерами Фонда действительно будут 10 стран с крупнейшей экономикой в мире, а именно США, Япония, четыре ведущих страны Европы и четыре страны БРИК», — заявил Стросс-Кан.

Термин «БРИК» означает Бразилию, Россию, Индию и Китай.

Путь к реформе

Для того чтобы быть эффективным и легитимным, МВФ должен восприниматься как организация, представляющая интересы всех своих 187 государств-членов. [Пакет реформ 2008 года](#) и последующее [соглашение 2010 года](#) были приняты после обстоятельных консультаций с правительствами государств-членов и внешними заинтересованными сторонами, призванными изыскать возможности предоставить динамично растущим странам с формирующимся рынком большее влияние в управлении организацией, которая была создана в 1944 году для содействия глобальному экономическому сотрудничеству.

В отличие от Генеральной Ассамблеи ООН, где каждая страна имеет один голос, [принятие решений в МВФ](#) было призвано учесть положение каждого государства-члена в мировой экономике. Текущие реформы направлены на то, чтобы отразить более значительную роль, которую сейчас играют страны с формирующимся рынком и развивающиеся страны.

Соглашение, принятое в 2008 году

Действия для расширения прав голоса и представительства стран с формирующимся рынком и развивающихся стран начались еще в 2006 году, когда процесс реструктуризации квот и числа голосов получил поддержку государств-членов на Ежегодных совещаниях МВФ и Всемирного банка в Сингапуре. В результате этого процесса было принято соглашение 2008 года, которое имеет три основных элемента:

- **Увеличение квот 54 государств-членов** в размере примерно 20 млрд СДР, эквивалентом 30 млрд долл. США, произведено в дополнение к первоначальным увеличениям почти на 4 млрд СДР, утвержденным для Китая, Кореи, Мексики и Турции в 2006 году. От этого совокупного перераспределения долей квот в 4,9 процентного пункта больше всего выигрывают страны с формирующимся рынком. Например, квота Кореи увеличится на 106 процентов; Сингапура — на 63 процента; Турции — на 51 процент; Китая — на 50 процентов; Индии — на 40 процентов; Бразилии — на 40 процентов; и Мексики — на 40 процентов.

- **Увеличение в три раза базовых голосов** расширит права голоса и участие стран с низкими доходами в МВФ. Базовые голоса призваны отразить принцип равенства государств и дать самым малым государствам-членам (многие из которых являются странами с низкими доходами) большее право голоса в обсуждении вопросов в организации. Государства-члены МВФ также согласились, что в будущем доля базовых голосов в общем числе голосов будет поддерживаться, с тем чтобы сохранить достижения этой реформы и предотвратить размывание базовых голосов во время будущих увеличений квот.
- **Гибкость для групп стран Африки в Исполнительном совете МВФ, с тем чтобы расширить их представительство** путем назначения второго заместителя исполнительного директора. Две группы, представляющие страны Африки к югу от Сахары, являются самыми большими группами в МВФ, и эта реформа признает необходимость улучшения представительства этой группы стран, а также требования к аппаратам соответствующих исполнительных директоров.

Открытие пути для соглашения 2010 года

В октябре 2009 года Международный валютно-финансовый комитет (комитет, направляющий политику МВФ) одобрил призыв Группы 20-ти промышленно развитых стран и стран с формирующимся рынком к перераспределению в пользу динамично растущих стран с формирующимся рынком и развивающихся стран в размере, по меньшей мере, пяти процентов за счет уменьшения доли квот чрезмерно представленных стран и увеличения доли квот недостаточно представленных стран при использовании как основы для дальнейшей работы существующей формулы расчета квот. Кроме того, было принято твердое намерение сохранить долю голосов беднейших стран в МВФ.

В ноябре 2010 года (после обстоятельных консультаций с правительствами государств-членов и внешними заинтересованными сторонами) Исполнительный совет утвердил увеличение общей суммы квот в два раза и перераспределение более 6 процентов долей квот динамичным странам с формирующимся рынком и развивающимся странам. В результате перебалансирования квот Индия и Бразилия присоединились к Китаю и России и стали входить в число 10 крупнейших акционеров МВФ. Другие страны с формирующимся рынком также увеличат свои квоты.

Перераспределение квот стало возможным в основном путем сокращения долей ряда стран с развитой экономикой и стран-производителей нефти.

Увеличение квот в два раза сохранит характер МВФ как организации, основанной на квотах. Соглашение также отвечает призыву Международного валютно-финансового комитета (руководящего комитета МВФ) к защите прав голоса беднейших стран-членов: специальное распределение квот этой группе стран сохранит их доли голосов.

Соглашение также предусматривает изменение состава Исполнительного совета МВФ, открывая возможность для увеличения представительства динамично растущих стран с формирующимся рынком и развивающихся стран в процессе повседневного принятия решений в МВФ. Число членов Совета, представляющих европейские страны с развитой экономикой, уменьшится на два, и все исполнительные директора будут выбираться, а не назначаться, как это имеет место сейчас. Численность Совета, которая по-прежнему равна 24, будет пересматриваться каждые восемь лет. Для вступления этих изменений в силу государства-члены должны принять поправку к Статьям соглашения МВФ.

Кроме того, управляющие МВФ рассмотрят вопрос о дополнительной гибкости для всех стран, объединенных в группы, в плане возможности назначить по второму заместителю исполнительного директора, как это смогут две деловые группы стран Африки к югу от Сахары, приняв при этом меры, обеспечивающие, что число голосов по-прежнему отражает меняющуюся реальность в мире.

Совет управляющих, высший орган МВФ, принимающий решения, ратифицировал этот пакет реформ 15 декабря 2010 года.

Следующие шаги

После утверждения Советом управляющих предлагаемое увеличение квот и поправка должны быть приняты государствами-членами. Это требует принятия тремя пятими от 187 государств-членов МВФ, обладающими, по меньшей мере, 85 процентами общего числа голосов.

Во многих случаях процесс принятия требует утверждения решения парламентом. Государства-члены согласились приложить максимальные усилия, чтобы завершить этот процесс к Ежегодным совещаниям Совета управляющих в октябре 2012 года.

«Следующим шагом в этом процессе является скорейшая ратификация правительствами Поправки 2010 года о реформе Исполнительного совета и осуществление увеличений квот, чтобы представительство в МВФ еще точнее отражало мировые экономические реалии, — заявил Стросс-Кан. — Это станет наиболее фундаментальным пересмотром системы управления за всю 65-летнюю историю Фонда и самым большим перераспределением влияния в пользу стран с формирующимся рынком и развивающихся стран».

Отзывы на эту статью просьба направлять по адресу: imfsurvey@imf.org

Настоящая статья представляет собой перевод статьи из журнала «Обзор МВФ», с которым можно ознакомиться на сайте: www.imf.org/imfsurvey