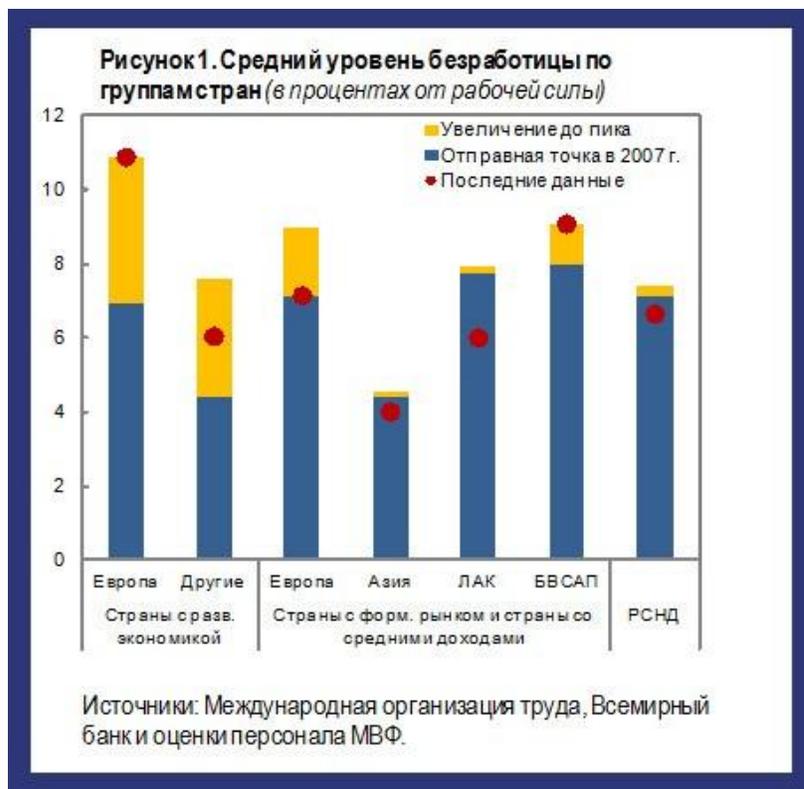


Обоснованная налогово-бюджетная политика поможет в создании рабочих мест

Витор Гаспар
8 октября 2014 года



Безработица остается неприемлемо высокой во многих странах. Она резко повысилась во время Великой рецессии. Число безработных в мире в настоящее время превышает 200 млн человек. Еще 13 млн человек, по прогнозам, потеряют работу к 2018 году.

Наибольшую тревогу вызывает безработица среди молодежи. Есть примеры стран Европы с развитой экономикой, где молодежная безработица превысила 50 процентов. В некоторых развивающихся странах создание рабочих мест не абсорбирует большое количество молодых людей,

вливающих в рабочую силу ежегодно.

Это делает борьбу с безработицей одной из важнейших задач в глобальной программе мер экономической политики.

Работающая сообще: бюджетные и структурные меры

Сталкиваясь с этой очень трудной задачей, мы задали себе вопрос: «Может ли налогово-бюджетная политика вносить большой вклад в создание рабочих мест?» Это является темой октябрьского выпуска «Бюджетного вестника» 2014 года, который был опубликован сегодня.

Содействие занятости и экономическому росту требует действий по многим направлениям. В некоторых странах, особенно в Европе, для устранения хронической негибкости могут потребоваться реформы рынков труда.

Налогово-бюджетная политика не может служить заменой таких реформ. Но налогово-бюджетная политика может в тандеме с более широкими структурными реформами содействовать созданию рабочих мест.

В «*Бюджетном вестнике*» подчеркивается три возможности.

Во-первых, **бюджетная политика может содействовать макроэкономическим условиям, поддерживающим экономическую активность и рынки труда.** Например, структуру и сроки сокращения дефицита можно спланировать так, чтобы свести к минимуму негативное воздействие на занятость. Очевидно, надлежащее сочетание мер политики для каждой страны необходимо подобрать с учетом конкретных обстоятельств.

Во-вторых, **налогово-бюджетная политика может облегчить проведение структурных реформ рынка труда.** Каким образом? Налогово-бюджетная политика может нейтрализовать потенциальные краткосрочные экономические издержки реформы. Она может также помочь выработать политический консенсус относительно реформы, например, обеспечить компенсацию группам, на которых могут отрицательно сказываться перемены. Это дает мне возможность сделать замечание общего характера: в будущем крайне важно улучшить понимание политического аспекта экономической политики.

Эффективная налогово-бюджетная политика, содействующая структурным реформам, должна отвечать определенным условиям: она не должна увеличивать риски для устойчивости долговой ситуации; издержки и выгоды реформ необходимо точно определить; издержки должны быть ограничены по времени и величине; необходима достаточная уверенность в том, что реформы будут проведены в полном объеме до конца.

В-третьих, **налогово-бюджетная политика может быть составной частью общей схемы мер структурной политики.**

Позвольте мне привести несколько примеров.

Мы установили, что в странах с развитой экономикой тщательно проработанное снижение отчислений работодателей на социальное обеспечение в отношении молодых работников может привести к повышению занятости молодежи.

В странах с формирующимся рынком и развивающихся странах, как было установлено, отмена налоговых барьеров, обеспечение базовых государственных услуг и более широкого доступа к финансированию и подготовке кадров могут способствовать решению проблем неформального характера занятости и низких темпов роста производительности труда.

Текущая бюджетная ситуация

В последние шесть месяцев процентные ставки были низкими, а волатильность на рынках облигаций была сниженной. Это помогает ослабить непосредственное давление на государственные финансы в большинстве стран. Однако мы находимся в тяжелой ситуации. Исходные факторы бюджетной уязвимости и бюджетные риски продолжают увеличиваться.

В странах с развитой экономикой уровни задолженности стабилизируются, но остаются повышенными. В некоторых случаях долг превышает 100 процентов ВВП. Поэтому важно уменьшить государственный долг до более безопасных уровней. Но при этом также важно помнить о неравномерном экономическом подъеме и риске устойчиво низких темпов инфляции в некоторых странах, особенно в еврозоне.

В странах с формирующимся рынком коэффициенты долга и дефицита остаются в целом умеренными, хотя они все же превышают докризисные уровни. В некоторых случаях присутствуют риски для устойчивости долговой ситуации, связанные с внебюджетными операциями и государственными гарантиями. Во многих этих странах есть необходимость ускорения потенциального роста при одновременном восстановлении бюджетных резервов, использованных во время кризиса.

В развивающихся странах с низкими доходами бюджетные риски, как правило, невелики. В этом случае основное внимание следует уделять мобилизации доходов, улучшению процесса установления бюджетных приоритетов и повышению эффективности государственных расходов. Некоторым странам также необходимо укрепить управление государственными финансами.

Обоснованная налогово-бюджетная политика

В общем плане, проблемы, которые я выделил во время своего выступления, требуют обоснованной налогово-бюджетной политики. Сейчас не время для самоуспокоенности.

Обоснованная налогово-бюджетная политика настоятельно необходима для стран, находящихся в трудной ситуации, характеризующихся вялым подъемом, слабым потенциальным ростом и очень низкой инфляцией.

Обоснованная налогово-бюджетная политика — это политика, которая обеспечивает рабочие места и рост при уменьшении государственного долга до более безопасных уровней.

Обоснованная налогово-бюджетная политика — это политика, которая уделяет должное внимание эффективным государственным инвестициям и способствует структурным реформам.