



INTERNATIONAL MONETARY FUND FACTSHEET

国际货币基金组织在帮助最脆弱群体 免受全球危机影响方面的作用

在当前困难的环境下，基金组织正在帮助各国政府保护、甚至增加社会开支，包括社会救助。特别是，基金组织提倡采取措施，增加可以减轻危机对社会中最脆弱群体影响的社会安全网计划的开支，并提高其针对性。以下一些例子说明，最近基金组织支持的规划如何设法以一种财政上可持续并符合成本效益的方式来保护社会开支。

在当前困难的环境下，基金组织正在帮助各国政府找出必要的预算节余，同时采取措施保障对社会最脆弱群体的社会开支。以下一些例子说明，最近基金组织支持的规划如何设法保护社会开支。

- 亚美尼亚 **增加社会开支。**规划包括增加社会开支，增加额约为 GDP 的 0.3%。
- 白俄罗斯 **加强社会安全网。**白俄罗斯有着高的社会开支，约为 GDP 的 13.5%。为保护那些最易受到补贴减少和经济衰退影响的人口，将提高向有 3 个或更多孩子的家庭提供的住房资助、对低收入家庭的非现金住房补贴以及失业补助。当局还与世界银行讨论采取措施，以减少因经济放缓和失业率上升而可能出现的社会风险。
- 布隆迪 **加强社会安全网。**通过加强社会安全网（食品安全和学校供餐方案以及向小农分发种子和肥料），目前的减贫与增长贷款安排设法减轻粮食和油价上涨对穷人的影响。这个计划的最初目的是抵消食品和燃料价格冲击（发生在全球经济危机之前）的影响。
- 哥斯达黎加 **增加社会开支。**财政政策是为减轻 2009 年私人需求下降的不利影响而设计的。当局计划利用现有的财政空间来增加对教育和劳动力密集型基础设施项目的投资。他们正在扩大有条件现金转移计划和非缴费型养老金（总转移为 GDP 的 1%）。资本投资将增加 GDP 的 0.8%，主要用于基础设施项目。
- 科特迪瓦 **增加社会开支。**2009年3月通过的减贫与增长贷款的一个关键目标是为冲突后环境下的减贫创造财政空间。为此，政府已确定32个对穷人影响最大的支出类别，并确保这种支持贫困人口支出将从2008年占GDP的6.9%增加至占2011年GDP的8.3%（是支持贫困人口支出在减贫与增长贷款规划中最低的指示性水平）。

- 萨尔瓦多 **提高针对性。** 3 月初，当局取消了非住宅电费补贴，从而为增加社会开支创造财政空间（不超过 GDP 的 0.3 %）。这种节余可用于将 *Red Solidaria*（一种现金转移计划）的覆盖面扩大至该国 100 个最贫穷城市，用于落实有针对性的卫生、教育计划，并减轻热带风暴的损失。对于即将到来的规划审查（定于 2009 年 7 月底），基金组织的一个小组正在研究取消或减少交通和电费补贴及将部分节余用于针对性好的措施，以对最贫困人口提供补偿。
- 危地马拉 **增加社会开支。** 社会开支将增加 GDP 的 0.6%（从占 2008 年 GDP 的 4.4% 增加至占 2009 年 GDP 的 5.0%）。当局社会保护政策的目标是加强目前的规划，以抵消危机对社会最贫困人口的影响。为解决极端贫困问题，重点将放在 4 个最重要的政府规划上。一项始于 2008 年的关键的有条件现金转移计划（*Mi familia progresa*）将扩大到 50 万家庭，占 2009 年 GDP 的 0.3%。
- 匈牙利 **提高针对性。** 财政战略的目标在于保护穷人，例如对养老金的削减局限于那些所领取的金额高于一定水平的养老金领取人，取消提高伤残抚恤金，同时增加对最贫困残疾人的福利，以及减少家庭津贴（但仅限于超过一定水平的家庭）。政府与社会伙伴一起设计财政政策。同时，制订支出计划来保持就业和项目职位，并为失业人员的抵押贷款支付提供临时担保。
- 冰岛 **增加社会开支。** 到 2009 年为止，自动稳定器的运行已少有限制，这意味着冰岛广泛的社会安全网正在帮助缓解对最脆弱群体的打击。政府正在确定若干备选政策，以便在 2009 年下半年进行必要的财政调整。建立共识是这一过程的突出特点。
- 拉脱维亚 **增加社会开支和提高针对性。** 通过保护社会开支和资本支出，并通过对工资总额进行更大的削减，拉脱维亚的开支调整与典型的财政整顿有很大的不同。社会支出的目标是在 2008 年和 2009 年间增加 GDP 的 1.5%，接近欧盟/经合组织的平均数。尽管如此，可以提高针对性，社会安全网开支比欧洲平均水平低了约 GDP 的 0.5%。这主要是由于地方政府之间的收入不平等，这一问题将在计划中的地方行政改革中得以部分解决。该规划还包括卫生部门的改革，和采取其他措施来改进社会福利制度的针对性。

- 巴基斯坦** **增加社会开支和提高针对性。**加强社会安全网是规划的一项重要优先事项。预计对贫困人口的现金转移将从占 2008-2009 年 GDP 的 0.4% 增加至占 2009-10 年的 0.6%。最近宣布的 2009-2010 年小麦采购计划，可能涉及的支出将超过已经包括的 GDP 的 0.3%。政府正与世界银行合作，制订具体措施，以加强社会安全网并提高其对穷人的针对性。
- 最近，鉴于经济增长放缓、捐助国更多的支持及保护优先开支的必要性，基金组织和当局之间达成了初步协议，将 2009/2010 年的财政赤字目标放宽为占 GDP 的 4.6%（与原来占 GDP 3.4% 的目标相比），以提供与捐助者支持有关的额外支出（不超过 GDP 的 1.2%）。这项放宽措施将为吸引更多的捐助者支持，促进增长，增加社会、发展和安全开支（包括对国内流离失所者的开支）提供财政空间。
- 罗马尼亚** **增加社会开支。**基金组织支持的规划为 2009 年的 2.5 亿罗马尼亚列伊（RON）的额外开支（相当于 GDP 的 0.05%）和 2010 年的 5 亿罗马尼亚列伊（GDP 的 0.1%）的额外开支提供了空间，以便在经济不景气之际加强对最弱势群体的社会保护。
- 塞内加尔** **提高针对性和增加社会开支。**尽管预算形势困难，基金组织支持的规划保护社会开支，旨在到 2010 年达到减贫战略文件的目标。基于 2008 年的贫困和社会影响分析（PSIA），通过制订针对小电力用户的补贴率（在 2008 年 8 月实施）及将农业补贴重新定向于支持增加水稻等高产量作物的生产（在上一次运动中，水稻产量急剧上升），当局设法减轻食品和燃料价格冲击的影响。在发展伙伴的支持下，当局打算探讨引入有条件现金转移系统的范围。在人力资本投资的条件下，该系统将向贫困家庭提供支持，如送孩子上学或访问保健中心。
- 塞舌尔群岛** **提高针对性。**目前的备用安排引入了现金转移计划，旨在保护最弱势群体，取代针对性差的产品补贴。
- 乌克兰** **增加社会开支和提高针对性。**基金组织支持的规划包括在经济衰退期间大幅增加社会开支（占 GDP 的 0.8%）。措施包括：（1）通过最低限额收费标准及住房和公用设施补贴，保护穷人免受天然气价格上涨的影响；（2）通过失业保险制度保护失业者；和（3）扩大世界银行所确定的两个针对性好的社会安全计划。许多可能失去工作的人可得到失业保险。该系统涵盖约 2 千万人，并每月提供现金转移，最长达一年，最低福利约为最低工资的 60%。向那些在公用设施上的支出超过其收入 20%（养老金领取者为 15%）的人提供住房和公用设施补贴。已设定天然气收费标准，向较小的用户提供“最低保障”（事实上，半数人口属于这一类）。最后，还有一项向贫困家庭提供收入支持的规划。世界银行认为，这一规划是乌克兰针对性最好的规划之一。