

7 марта 2007 года

Международный Валютный Фонд

Информационный листок – август 2006 года

СОКРАЩЕНИЕ БЕДНОСТИ И СОДЕЙСТВИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РОСТУ (ПРГФ)

Сокращение бедности и содействие экономическому росту (ПРГФ) – это льготный механизм предоставления кредитов МВФ для стран с низкими доходами. Программы, финансируемые из ПРГФ, основаны на собственных стратегиях стран по сокращению бедности.

ЧТО ТАКОЕ СОКРАЩЕНИЕ БЕДНОСТИ И СОДЕЙСТВИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РОСТУ?

В сентябре 1999 года МВФ учредил механизм Сокращение бедности и содействие экономическому росту (ПРГФ) для того, чтобы сделать приоритетными цели сокращения бедности для операций по кредитованию в своих беднейших странах-членах. Обзоры ПРГФ, подготовленные сотрудниками Фонда в 2002 году и Офисом Независимой Оценки МВФ в 2004 году, подтвердили, что программы, финансируемые из кредитных средств ПРГФ, адаптированы для более высоких государственных расходов, в частности, на бедность. Обзор структуры программы ПРГФ Исполнительным Советом МВФ в сентябре 2005 года обнаружил, что хотя макроэкономические результаты в странах с низкими доходами заметно улучшились за последние годы, доходы на душу населения остаются низкими. Обзор в частности отметил, что значение широких экономических институтов для устойчивого экономического роста и стабильности и необходимость тщательного управления возросшими потоками помощи.

Программы, финансируемые из ПРГФ, формируются на основе собственных всеобъемлющих Документов Стратегии Сокращения Бедности (ДССБ) каждой страны. ДССБ готовятся правительствами при активном участии гражданского общества и других партнеров по развитию. ДССБ затем рассматриваются Исполнительными Советами МВФ и Всемирного Банка как основа для льготного финансирования от каждой организации и списания долга в рамках совместной “Инициативы по бедным странам с высоким уровнем задолженности (ХИПК)”. Целевые показатели и условия политики в программе, финансируемой из ПРГФ, берутся из ДССБ страны.

ОСНОВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРГФ

Опыт ПРГФ обнаруживает ряд ее явных особенностей:

Первое, принцип **широкого участия общественности и большее чувство ответственности страны** являются важными для ПРГФ. В этом отношении,

обсуждения о политике, лежащей в основе программ, финансируемых из ПРГФ, являются более открытыми, поскольку они основаны на национальных ДССБ. С более высокой ответственностью страны, предъявляемые условия ПРГФ стали более скудными, сфокусированными на главных сферах компетенции МВФ, и ограниченными мероприятиями, имеющими прямое и решающее влияние на макроэкономические задачи программы.

Второе, программы, финансируемые из ПРГФ, четко отражают **приоритеты каждой страны в сокращении бедности и экономическом росте**. Ключевые меры политики и структурные реформы, нацеленные на сокращение бедности и экономический рост, определяются и приоритизируются в процессе разработки ДССБ, и если они оправданы, оцениваются их бюджетные затраты. Бюджеты стран в рамках программ, финансируемых из ПРГФ, отражают этот анализ. Кроме того, налогово-бюджетные целевые показатели в программах, финансируемых из ПРГФ, гибко реагируют на изменения, происходящие в стране и приоритетах политики, направленной на бедные слои, вместе с тем, обеспечивая возможность финансирования стратегии на устойчивой и неинфляционной основе.

Третье, программы, финансируемые из ПРГФ, фокусируются на укреплении **управления** в целях оказания помощи усилиям стран в разработке целенаправленного и хорошо приоритизированного расходования средств. Особое значение приобретают мероприятия по улучшению управления государственными средствами, прозрачности и отчетности. Программы, финансируемые из ПРГФ, также уделяют большее внимание **влиянию на бедность и социальные вопросы** ключевых макроэкономических мер политики.

СОТРУДНИЧЕСТВО МВФ И ВСЕМИРНОГО БАНКА

Программы, финансируемые из ПРГФ, предназначаются для охвата только сфер, находящихся в зоне главной ответственности МВФ, если только какое-то мероприятие не считается имеющим прямое, решающее макроэкономическое влияние. Сферы, обычно охватываемые МВФ, включают консультирование по вопросам предусмотрительной макроэкономической политики и связанных с ней структурных реформ, таких как обменный курс и налоговая политика, налогово-бюджетное управление, исполнение бюджета, налогово-бюджетная прозрачность, налоговое и таможенное администрирование.

Когда необходимо, МВФ прибегает к компетенции Всемирного Банка при разработке программ, финансируемых из ПРГФ, и сотрудники Фонда и Всемирного Банка тесно сотрудничают по предъявляемым условиям. Сотрудники Банка лидерствуют при консультировании властей в разработке стратегий сокращения бедности в таких областях как оценки бедности, мониторинг, структурные и секторальные вопросы, социальные вопросы, определение сумм приоритетных расходов на сокращение бедности.

КАК ФИНАНСИРУЕТСЯ ПРГФ

МВФ администрирует льготное финансирование в рамках ПРГФ через Фонд ПРГФ и “Фонд экзогенных шоков (ФЭШ)” и ПРГФ-ХИПК. Доверительный Фонд ПРГФ - ФЭШ заимствует средства у центральных банков, правительств и официальных институтов обычно по рыночным процентным ставкам и затем на основе переуступки выдает кредиты из этих средств странам, имеющим право на ПРГФ. Разница между рыночной процентной ставкой, выплачиваемой заимодателям Доверительного Фонда ПРГФ-ФЭШ и процентной ставкой в 0,5 процента в год, выплачиваемой членами-заемщиками, финансируется за счет вкладов двусторонних доноров и собственных ресурсов МВФ.

Условия ПРГФ

- По состоянию на август 2006 года, 78 стран с низкими доходами имеют право на получение помощи из ПРГФ
- Право на получение помощи главным образом основывается на оценке МВФ дохода страны на душу населения и планке правомочности получения льготного кредитования Всемирного Банка (в настоящее время в 2003 году валовой национальный доход на душу в 895 долларов США).
- Кредиты в рамках ПРГФ предоставляются под 0,5 процента годовых с погашениями каждые полгода, начиная с 5,5 лет и заканчивая 10 годами после освоения кредитных средств.
- Страна, имеющая право, обычно может заимствовать максимум до 140 процентов от своей квоты в МВФ в рамках трехлетней программы, хотя иногда в исключительных случаях эта сумма может быть увеличена до 185 процентов от квоты. В каждом случае, сумма будет зависеть от потребности платежного баланса страны, силы ее программы стабилизации и ее предыдущего использования кредита МВФ. Ожидаемый средний доступ в рамках начальной трехгодичной программы составляет 90 процентов квоты, затем соответственно 65, 55, 45, 35 и 25 процентов квоты для пользователей со второго до шестого раза. Программы ПРГФ с “низким доступом” к кредитным средствам МВФ со стандартным уровнем в 10 процентов квоты могут быть использованы для членов с небольшой или неэкстренной потребностью платежного баланса. Члены МВФ, имеющие право на ПРГФ, с подушевым доходом более 75 процентов планки, установленной для льготного финансирования Всемирного Банка или члены, заимствующие на коммерческих условиях, могут комбинировать программы МВФ с кредитованием из нельготного Механизма Расширенного Кредитования МВФ.

Имеется перечень 78 стран мира, правомочных на получение льготного кредитования МВФ. Таджикистан входит в их число.