



# كبيرة أم

## كبيرة أكثر مما يجب؟

من خلال الإضرابات والاحتجاجات.

ولا تتجه المدن العملاقة إلى أن تكون لها احتياجات ضخمة للإنفاق فقط، ولكنها تمثل أيضاً قواعد أضخم للاستيرادات المحتملة ولرؤس المال البشري بدرجة تفوق المدن الأخرى. وهكذا، فقد يكون من المعقول بالنسبة لها، أن تكون لديها مسؤوليات أكبر من الإنفاق، وأن تعطى لها حقوق أكبر لتثبير التمويل بدرجة أكبر من نفس المستويات الأدنى المماثلة في الحكومة. وهو ما يُعرف بالفيدرالية غير المتماثلة (انظر كونجلتون، ٢٠٠٦).

ويفحص هذا المقال بعض أوجه عدم التماشى في الواجبات والسلطات السياسية بين المدن العملاقة وغيرها من المناطق الجغرافية في البلاد، وتحديات الموازنة العامة التي تنشأ مع نمو مناطق المدن الكبرى، والتعديلات الممكنة التي قد يحتاج إليها الأمر في مؤسسات وسياسات المالية العامة للقيام بالتحسينات اللازمة في الخدمات العامة، وكذلك في الفقر الحضري وعدم المساواة.

### السلطة والمدينة

يمثل عام ٢٠٠٨ نقطة تحول في التنمية البشرية، طبقاً لما ذكره تقرير أخير للأمم المتحدة، إذ أنه للمرة الأولى، سيعيش أغلب سكان العالم في المدن، في مواجهة المناطق الريفية. ويحلول عام ٢٠٣٠، ستزداد نسبة سكان الحضر إلى ما يزيد على ثلثي مجموع سكان العالم. وعلى الرغم من أن نسبة السكان في المدن العملاقة مازالت صغيرة نسبياً، فإنها

المدن في الواقع هي موضوع يتعلق أساساً بوفورات الحجم، والمدن الناجحة هي مراكز لتنظيم مشروعات الأعمال والإبتكار مما يجتذب العمال المهرة والمهوبين، ويعزز زيادة الإنتاجية والنمو. وتشجع القوة الضخمة المجمعة لإنفاق سكان المدينة على قيام الأسواق والاختياres، مما يجعل المدن أماكن مثيرة تحبب العيش فيها.

إلا أنه، مع نمو المدن أكبر فأكبر وتتطورها بحيث تصبح مدناً عملاقة - تلك التي تضم ١٠ ملايين نسمة أو أكثر - فإنه يمكنها أيضاً أن تثير مشاكل عملاقة، وتركز السكان، الذي تعزى إليه جزئياً تلك الدينامية التي تتميز بها مناطق العاصمتين، يسبب أيضاً الإزدحام والتكدس، وتدهور البيئة، ونقص الإسكان، وتكون الأحياء المنعزلة. ويمكن أن تصبح حوكمة مناطق العاصمتين الآخذة في الامتداد مسألة تتميز بالتعقد والصعوبة.

ومع نمو المدن العملاقة - سواء نتيجة للهجرة، أم نمو السكان المقيمين، أو إعادة تصنيف المناطق الريفية المأهولة بالسكان باعتبارها مناطق حضرية - تصبح الصعوبات المتصلة بالتخطيط الشامل للبنية الأساسية وتوفير خدمات كافية أكثر بروزاً. وقد يحد تداخل عدم وضوح المسئولية عن الإنفاق وعدم كفاية الموارد التي تخضع لتصرف المدينة مباشرة، من المدى الذي يمكن فيه مسئولة إدارة المدينة عن قراراتها. ويفاقم غياب المعلومات في التوقيت الملائم بشأن ماليات المدينة، مشكلة الخصوص إلى المسائلة، وغالباً ما يشير مصاعب في الاقتصاد الكلي وكذلك معضلات محتملة في الاقتصاد السياسي. فعلى سبيل المثال، في كثير من الحالات تمارس المدن العاصمتين سلطات سياسية مفرطة.

ما يثير توترات مع المجاورة المحيطة بها. ولنأخذ العاصمة البوليفية لايان، فعلى الرغم من أن لايان ليست مدينة عمالقة، إلا أن التوترات واضحة بينها وبين البلدية المجاورة الألتو، التي كان لديها القوة على شل مقر الحكومة

إن

تشير المدن العملاقة  
قضايا خاصة  
بالحكومة والتمويل  
وتوفير الخدمات

احتشام أحمد  
*Ehtisham Ahmad*

الولايات أو المقاطعات، بالإضافة إلى الوظائف البلدية الخاصة بها، بينما يجري في حالات أخرى تفويض سلطات أقل، أو تبقى المسؤوليات غير واضحة أحياناً.

تفويض قوى: في الصين تحظى المدن العملاقة مثل بكين وشنغهاي بوضع ثانٍ - فهي تحتفظ بالوظائف والمسؤوليات الخاصة بالبلديات مضافاً إليها وظائف ومسؤوليات المقاطعات. وتقر هذه المعاملة غير المتماثلة أيضاً بالقوة السياسية التي تمارسها شنغيهاي مثلاً، بالنسبة إلى المقاطعات أو الولايات الأخرى. بل إن هونج كونج التي تتمتع بالحكم الذاتي لديها استقلال أكبر فيما يتعلق بكل من الإنفاق وجمع الإيرادات، هذا على الرغم من أن هذا إلى حد كبير يمثل جزءاً من التسوية السياسية التي تقضي بإنشاء «لدا واحد ونظامين» التي تم الاتفاق عليها مع المملكة المتحدة لإعادة هونج كونج إلى حكم الصين في ١٩٩٧.

وتسهل هذه الترتيبات غير المتماثلة تنفيذ سياسات اجتماعية واستثمارات عامة متمايزة، وقد أدت إلى نمو سريع ورائع في هذه المدن العملاقة. وبينما تتمثل هونج كونج نموذجاً جيداً للمدن العملاقة الأخرى في الصين - وبخاصة من ناحية المسؤوليات غير المتماثلة - فإن الأمر يقتضي أن تضمن السلطات الصينية التنسيق بين الاقتراض الشامل الذي تقوم به المدن العملاقة، وبين الأهداف العامة لللاقتصاد الكلي. ومن ثم، فإن التركيز ينبغي أن ينصب على توضيح أكثر للمؤليات عن الإنفاق، وتوفير الحوافر المناسبة والشفافية المطلوبة للخوض للمساءلة في المدن الصينية العملاقة.

تفويض جزئي: في أمريكا اللاتينية. تتمثل بوجوتا عاصمة كولومبيا بتجربة مثيرة (انظر Fainboim تحت الطبع)، حيث أسفر مزيج من الإجراءات، عن حدوث تحسن كبير في توصيل الخدمات في نطاق العاصمة. ويتضمن هذا المزيج من الإجراءات - منح سلطات إضافية للعاصمة (من خلال القانون البرلماني الصادر بنظام خاص الذي تمت الموافقة عليه في التسعينيات)، وانتخاب محافظ المدينة - مما أسفر عن ظهور قادة ديناميين (مثل شایم کاسترو ٩٢ - ١٩٩٤، وأنثناس موكیوس ٩٥ - ١٩٩٧ و ٢٠٠١ - ٢٠٠٣). وتدعم ماليات المدينة، مع زيادة كفاءة تحصيل الضرائب، والشفافية في الإنفاق. وقد عوض تبني هذه التدابير جزئياً، الصعوبة المزمنة التي خلقها تداخل المسؤوليات بين الحكومات المحلية في كولومبيا.

تفويض قليل. على النقيض من بوجوتا، هناك مثال نموذجي بدرجة أكبر لتطبيق تنفيذ نقل السلطة غير المتماثلة هو مكسيكوسبيتي - ثاني أكبر مدينة في العالم بعد طوكيو - يوكوهاما، ويبلغ تعداد سكانها ١٩ مليون نسمة. فقد حققت وضع المدينة العملاقة إلى حد كبير من خلال الهجرة إلى الداخل (Graizbord 2005) and Sanilla'n 2005. ومع ذلك، فما زالت الوظائف الخاصة بالإنفاق غير واضحة، كما أن القدرة على جمع الإيرادات ما زالت محدودة مثل مسؤوليات البلديات الأخرى.

وعلى الرغم من أن مكسيكوسبيتي تولد إيرادات من الضرائب العقارية تفوق ما يمكن أن تولده أي من مناطق المدن العاصمية الأخرى في البلاد، فإن المتحصلات أقل مما ينبغي أن تكون عليه في بلدان الأسواق والبلدان المتقدمة الأخرى. وما زالت إدارة بعض الوظائف المحلية الرئيسية مثل التعليم والرعاية الصحية تتم بواسطة الحكومة الفيدرالية من خلال التحويلات لأغراض خاصة. وبالمثل، فإن شبكات الأمان الاجتماعي الرئيسية مثل «فرص التقديم» / «Progres» (انظر Levy and Rodriguez 2004 Oportunidades) وبرامج الإنفاق الرئيسية على التعليم والصحة، ما زالت خاضعة لجهات فيدرالية بتوريد مباشر



شنغهاي قاطرة كبيرة للنمو

آخذة في النمو. ويخلق هذا التحول الضخم نحو المدن العملاقة تحدياته الخاصة به في مجال إمكانيات الحكومة والمساءلة المالية.

ومع ما يواجهه كثير من المدن العملاقة من المصاعب البيئية والاجتماعية، فإن إمكانيات حكومة هذه التجمعات الضخمة تمثل أحد التحديات الرئيسية في الألفية الجديدة. وليس من المحتمل أن تتمكن الحكومات المركزية من أن تدير بصورة فعالة التخطيط والموارد المطلوبة لهذه المناطق. فهل ينبغي أن تمنح هذه المدن مسؤوليات أوسع في المصرفوفات وجمع الإيرادات أكثر من البلديات؟

وقد توصلت بلدان مختلفة، لأنواع مختلفة من تفويض السلطات للمدن العملاقة. إذ تتمتع المدن العملاقة في آسيا وأمريكا اللاتينية بسلطات سياسية واقتصادية أكبر من البلديات. وفي بعض الحالات، توكل إليها وظائف ومسؤوليات

من الإدارة، تعمل بالنيابة عن المركن، ودفع المرتبات هو عادة وظيفة للحكومة المركزية. وفي مثل هذه الحالات، لا يوجد أي مستوى من الإدارة يعهد مسؤولية بدرجة معقولة عن نتائج التعليم الابتدائي. وهذا مثال الالامركيزية الناقصة وتدخل الاختصاصات.

ولابد أن تتوافر للمدينة العملاقة فرصة أن يكون لها مصدر مهم خاص للإيرادات، للأمان. وهذا يسمح لها بتحصيل أموال إضافية لأولوياتها الخاصة بها، دون اعتماد على المركز لتوفير التمويل لها من خلال التحويلات، التي تخصص غالباً لأهداف مركزية محددة. ولهذه الفرصة للحصول على المصدر الخاص للإيرادات أهمية حاسمة في ضمان وجود قيود صارمة على الميزانية على مستوى المدينة العملاقة، كما يساعد أيضاً في ضمان الالتزام بقرارات اقتراض المدينة واستثماراتها إلى إثارة مصاعب للحكومة المركزية (Ambrosiano and Bordignon 2006).

### الإنفاق والأداء

يعتبر توضيح وتبسيط مسؤوليات مختلف المستويات الحكومية، خاصة في جانب الإنفاق، محور الحوار السياسي في كثير من أجزاء العالم بما في ذلك الصين، وبعض بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي وحالات دول الأنديز السابقة الإشارة إليها. ويتم استكمال هذه الجهود بصورة متزايدة من خلال استخدام العقود لتحقيق نتائج محددة (انظر Spahn 2006). وأصبح جعل المتلقين لا اعتمادات الميزانية مسؤولين عن نتائج السياسات يعرف باسم «وضع الميزانية طبقاً للأداء».

ووضع الميزانية طبقاً للأداء، مفید لأنّه يوضح النتائج التي يمكن جعل إدارات المدن أو وكالات الإنفاق مسؤولة بشأنها – بعقود صريحة أو بدونها. بيد أن الخصوص إلى المسائلة يتطلب أن تحدد هذه النتائج أولاً، وتحسب تكاليفها، ثم يجري رصدها عليها. ويولى هذا أيضاً أولوية للشفافية في توليد واستخدام الأموال العامة – ومعظم الحكومات دون القومية قد تجد نفسها في وضع غير موات في هذا السياق لأن الموارد والقدرات مقيدة عادة. وحتى بالنسبة للحكومات المركزية، فإن تطبيق ميزانية الأداء يتطلب تحفيظها دقيقاً، كما يستغرق وقتاً في التنفيذ.

إلا أن المدن العملاقة ربما تتوفر لها مزايا طبيعية. وقيود القدرات لا تمثل عادة مشكلة نظراً لأن المدن العملاقة لا تعاني ندرة في العمال أو المواهب. بالإضافة إلى أنه مع وجود إطار من وضاع إلى المسائلة السياسية، قد يكون إدخال تغييرات في الإدارة الحكومية أو إدارة الأعمال، وفي نظم المعلومات على مستوى المدينة العملاقة أيسر من إدخال ذلك على مستوى الحكومة المركزية أو الفيدرالية. وهذه كانت هي حالة بوجوتا، حيث أكدت إدارة موكبيوس على الإدارة الكفؤة والمسؤولة والشفافة للأموال العامة، وعلى الحاجة إلى إخضاع الإدارات الحكومية للمساءلة. ومنذ عام 2000 تمكن المدينة من تنفيذ ميزانية على أساس النتائج – وهو شئ يتجاوز كثيراً ما يمكن للحكومة أن تقوم به حالياً (Fainboim 2007).

والمدن العملاقة يمكنها أن تخلق البنية الأساسية اللازمة لإدارة الماليات العامة القادر على القيام بوظائف أكثر أهمية مما يمكن تحقيقه في البلديات الصغرى. فعلى سبيل المثال، فإن لدى مدينة ساو باولو نظام حكومي لإدارة المعلومات المالية أكثر تقدماً مما لدى حكومة البرازيل.

وتعتبر تدفقات المعلومات أمراً حاسماً لإنشاء مثل هذه البنية الأساسية.

لهذه الخدمات من قبلها، أو يتم إلى حد كبير تمويلها من جانب الحكومة الفيدرالية. وهكذا، لا يزال يتعين تحقيق أو النظر في المسؤوليات والموارد غير المتماثلة التي قد يمكن حشدتها لتوفير أكثر فعالية للخدمات العامة في مكسيكوسبيتي. أما المدن والولايات المكسيكية الأخرى محدودة الإيرادات من مصادرها الخاصة، فهي أكثر اعتماداً على التحويلات.

التفوضي زاندا الفصل الواضح للوظائف. لا يزال توضيح الوظائف والفصل بينها – المطلوبان للخصوص للمسئولة أوسع نطاقاً وللحكومة الجيدة – على القمة في قائمة أولويات السياسات في البلدان المتقدمة والناجمة على السواء.

### «ستبيان درجة تفويض المسؤولية عن المالية العامة من بلد لآخر وغالباً ما تعكس التوازن القائم في السلطة السياسية والمؤسسية».

ولندن مثال جيد للتفاعل بين إدارة المدينة العملاقة والسلطة السياسية، حيث يتم فصل وظائف «المدينة العملاقة» عن نواحي النشاط ذات المستوى المحلي المحسن. وقد أنشئ مجلس لندن الكبير في ظل حكومة العمال عام 1965، وكانت له سلطات كبيرة على تقديم الخدمات العامة. وفي منتصف الثمانينيات ألغت حكومة المحافظين المجلس، وفوضت بعض السلطات إلى مدن الحكم الذاتي، وأعيد بعضها الآخر إلى الحكومة المركزية. وأعادت حكومة توني بلير مجلس لندن الكبير، إلا أنها أعطته دوراً استراتيجياً وتنسيقياً أكبر، بما في ذلك في مجال النقل والشرطة والتخطيط للطوارئ، ووظائف التنمية. وهكذا، تم التمييز بين الوظائف التي تحتاج إلى التنسيق على مستوى العاصمة وتلك التي تعتبر وظائف محلية خالصة مثل التعليم الابتدائي والخدمات الأساسية التي ظلت على مستوى مدن الحكم الذاتي.

وفي بلدان أخرى، تم نقل العواصم من المدن الكبرى مثل ريو دي جانيرو، وكراتشي ولاجوس وكان ذلك جزئياً بسبب الرغبة في عزل الحكومات المركزية عن المصالح الخاصة للعاصمة. ولأغراض أخرى أيضاً تتضمن فتح مناطق الظهير (برازيليا) وتنمية الأمن (إسلام آباد).

### المسؤولية والخصوص إلى المساءلة

من الواضح أن هناك تفاعلاً مباشراً بين مسؤوليات المدن العملاقة والسلطة السياسية التي تحوزها. ويدو أن تحديد مسؤولياتها جنباً إلى جنب مع خصوصيتها إلى المساءلة هو أكثر الطرق الوعادة لفعالية توصيل الخدمات وتحفيظ أعداد الفقراء ولكن كيف يمكن تحقيق هذا الخصوص إلى المساءلة الأكبر مدى؟

يتمثل عنصر أساسى لتحقيق مساعدة واسعة في توضيح المستوى الحكومي المسؤول عن وظيفة بعينها. وفي كثير من البلدان، خاصة في أمريكا اللاتينية، تعمل مستويات مختلفة من الحكومة في تداخل للمسؤوليات فيما بينها، حتى في الوظائف التي قد يكون من الملائم اعتبارها محلية تماماً في أماكن أخرى من العالم.

وأحد الأمثلة على ذلك: التعليم الابتدائي. ففي العديد من دول الأنديز، لا تكون البلديات مسؤولة إلا عن مصروفات التشغيل والصيانة للمدارس، ويتم في أحد البلدان اعتماد ساعات العمل. وتعيين المدرسين فتولاهم غالباً شريحة وسطى

خاصة على السياسة العامة وعلى تخفيض أعداد الفقراء، وإذ تزيد المدن العملاقة الضغوط والمخاطر، إلا أن ذلك توازنه الدينامية والموارد الإضافية للمدن العواصم، وتشير الحاجة إلى رؤية استراتيجية في المدن العملاقة، خاصة بالنسبة للتخطيط الشامل للبنية الأساسية وتمويلها، إلى وجود حاجة لاخضاع اتخاذ القرارات للمساءلة في تلك المدن، إلا أن سلطة اتخاذ القرار يمكن أن تصبح بعيدة عن كثير من الشواغل المحلية للمواطنين، كما أن الاحتياجات الضخمة للإنفاق في المدن العملاقة قد تثير تحديات رئيسية للموازنة العامة، وفي الوقت نفسه، قد ترغم الأهداف القومية - مثل طلب الإنفاق الإقليمي والحفاظ على استقرار الاقتصاد الكلى - أقاليم مدن العواصم على تقديم مساهمة مالية لباقي البلد أو الحد من خطة الاقتراض والاستثمار لتتناسب مع الوضع المستدام للاقتصاد الكلى للبلد بأسره.

ويمكن لكل من الحكومات القومية والمدن العملاقة تحقيق فوائد محتملة من خلال استكشاف تفريض مسؤوليات محددة بوضوح، توفر مع القدرة على توليد إيرادات إضافية من المصادر الذاتية، حواجز للحكومة الجيدة، وتتباطئ درجة تفريض المسؤوليات الخاصة بالمالية العامة من بلد إلى بلد، وغالباً تعكس توازن القوى السياسية والمؤسسة القائم. بيد أن تدفقات البيانات النمطية، والشفافية تظل أنماطاً حاسماً في عملية الخصوص إلى المساءلة، وكذلك في الحفاظ على الاستقرار الشامل لل الاقتصاد الكلى. وقد بدأ عدد من المدن العملاقة في تحمل المسؤوليات غير المتماثلة، ولكن من الواضح أن هناك متسع للتعلم من تجارب الآخرين ووضع تدابير واستراتيجيات ملائمة، سواء في آسيا أو أفريقيا أو أمريكا اللاتينية. ■

احتشام أحمد مستشار في دائرة شئون المالية العامة، بمندوبي النقد الدولي.

#### المراجع:

Ahmad, Ehtisham, and Giorgio Brosio, eds., 2006, *Handbook of Fiscal Federalism* (Cheltenham, United Kingdom; Northampton, Massachusetts: Edward Elgar).

Ambrosiano, Maria Flavia, and Massimo Bordignon, 2006, "Normative Versus Positive Theories of Revenue Assignments in Federations," in *Handbook of Fiscal Federalism*, pp. 306–38.

Congleton, Roger, 2006, "Asymmetric Federalism and the Political Economy of Decentralization," in *Handbook of Fiscal Federalism*, pp. 131–53.

Fainboim, Israel, forthcoming, "Fiscal Success at the Sub-National Level: The Case of Bogotá," in *Emerging Issues in Fiscal Federalism*, ed. by Ehtisham Ahmad, Maria Albino-War, and María González.

Graizbord, Boris, and Marlon Santillán, 2005, "Dinámica demográfica y generación de viajes al trabajo en el AMCM: 1994–2000," *Estudios Demográficos y Urbanos*, EDU 58, Vol. 20, No. 1, pp. 71–101.

Levy, Santiago, and Evelyn Rodríguez, 2004, *Economic Crisis, Political Transition, and Poverty Policy Reform: Mexico's Progresa/Oportunidades Program* (Washington: Inter-American Development Bank).

Spahn, Paul Bernd, 2006, "Contract Federalism," in *Handbook of Fiscal Federalism*, pp. 182–97.

Ter-Minassian, Teresa, and Jon Craig, 1997, "Control of Sub-National Government Borrowing," in *Fiscal Federalism in Theory and Practice*, ed. by Teresa Ter-Minassian (Washington: International Monetary Fund).

ويتطلب الأمر معلومات كاملة ومعيارية عن وظائف الحكومة والاقتصاد، وكذلك عن البرامج والمشروعات، للتوصيل إلى التكلفة الكاملة للمخرجات والنتائج في نهاية المطاف. ويقدم الدليل الإحصائي لمالية الحكومات الصادر عن صندوق النقد الدولي عام ٢٠٠١، المعايير والمستويات المقبولة دولياً للتصنيف الاقتصادي والوظيفي للموازنة. وينبغي أن توفر هذه المعلومات للحكومات على كافة المستويات، وكذلك لأعضاء المجالس التشريعية والجهود، تفاصيل مقدار ما تم إنفاقه والأغراض التي تم الإنفاق من أجلها.

#### استخلاص الإيرادات

تبيل المدن العملاقة، بصفة عامة، إلى أن تكون لديها قواعد كبيرة للإيرادات، وقد يتقاسم البعض منها مع الحكومات المركزية، كما أن لديها أيضاً إمكانات لإقامة إدارات حديثة للإيرادات، في ضوء وقوف الحجم التي يمكن أن تساير أو حتى تتفوق على المستويات القومية.

وعلى جبهة فرض الخرائب، هناك عادة مجال ما للتحسين في فرض ضرائب العقارات المحلية لتوفير مصدر خاص كاف للإيرادات في حدتها الأدنى، للسلطة المحلية. فعلى سبيل المثال، حققت إدارة موكوس في بوجوتا تقدماً كبيراً في تحصيل إيرادات الضريبة على العقارات باستخدام المبدأ الحديث للتقدير الذاتي، بشرط الاعتماد بقدر أكبر على تقنيات التقييم القائمة على أساس السوق.

وقد لا يكون فرض الخرائب العقارية كافياً لتوفير إيرادات من المصادر الخاصة بالمدينة، إذا ما كان عليها القيام بمسؤوليات أوسع نطاقاً. فمدينة مكسيكوسiti، مثلاً، تقوم بتحصيل ٤٠٪ من المائة من إجمالي الخرائب العقارية في البلاد، ولكنها ستحتاج إلى إيرادات إضافية إذا ما فوضت إليها وظائف أكثر، ولدى مدينة مكسيكوسiti إمكانيات كبيرة لتحصيل إيرادات إضافية من مصادرها الخاصة، مثل فرض رسوم إضافية على ضريبة القيمة المضافة أو على ضريبة الدخل، وهو ما تم اقتراحه في أوقات مختلفة. وبيد أنها لم تشعر بالحاجة إلى فرض هذه الخرائب، نظراً لوزن وحوافز نظام التحويلات ومسؤولياته الراهنة.

وستستطيع المدن العملاقة أيضاً توفير التمويل عن طريق الاقتراض. فإلى جانب مصادر الإيرادات الضرورية والبنية الأساسية للإدارة المالية العامة، تتنوع المدن العملاقة إلى أن تكون لديها ظروف أخرى قد تسمح أيضاً بنهج غير متماثل للاقتراض. ويتضمن ذلك تشغيل وكالات الائتمان والمعلومات عن عمليات الحكومة التي تسهل الاقتراض من أجل احتياجات البنية الأساسية المحتملة.

بيد أن الأمر المهم هو احترام حدود الحيطة، ومعرفة وتسجيل كافة المعلومات عن الاقتراض والمخاطر الناشئة عن العمليات بما في ذلك الشراكات بين القطاعين العام والخاص. وعلى الرغم من أن انضباط السوق أمر مرغوب وينبغي تشجيعه، فقد تكون هناك حاجة إلى مزيج من الأدوات التي تتضمن قواعد المالية العامة، والقيود الإدارية، جنباً إلى جنب مع انضباط السوق (Ter Minassian & Craig 1997) -. وفي معظم البلدان النامية، ينبغي دائمًا تذكر التداعيات الاقتصادية الكلية للاقتراض الكبير على المستوى دون القومي. فعلى سبيل المثال، فقد فاقمت أزمة الدين دون القومية في الأرجنتين والبرازيل في نهاية التسعينيات اختلال توازن الاقتصاد الكلى في كلا البلدين.

#### تفويض خاضع للمسائلة

بطرح الاتجاه نحو التجمعات الحضرية الضخمة وخلق المدن العملاقة تحديات