



روح العملة

دouglas Irwin

Douglas A. Irwin

العالمية بين عامي ١٩٢٩ و ١٩٣٢ وأضعفت نمو التجارة على امتداد الفترة المتبقية من العقد.

ومع ذلك، تتباهى البلدان كثيراً في المدى الذي تزيد به الرسوم الجمركية وتفرض حصن الاستيراد. وربما مما يدعو للدهشة أن درجة معاناة بلد ما من انخفاض الناتج وارتفاع معدل البطالة، لم تكن عاماً أساسياً في تحديد استجابة سياسة التجارة العالمية، وإنما كان العامل الأساسي هو سياسته الخاصة بسعر الصرف في ظل قاعدة الذهب (راجع دراسة Eichengreen and Irwin, 2010; Irwin, 2012). فبموجب قاعدة الذهب، كانت سياسة البلد النقدية تتحدد إلى حد كبير حسب مقدار احتياطيات الذهب التي يحتفظ بها بنكها المركزي، ومع تحديد كل بلد قيمة عملته المحلية بمقاييس الذهب، فإن البلدان التي طبقت قاعدة الذهب ثبتت أيضاً أسعار الصرف مع بعضها البعض.

وفي أواخر عشرينيات القرن الماضي، بدأت الولايات المتحدة وفرنسا تستقطبان الذهب من باقي العالم، لكن بنكيهما المركزيين لم يزداً عرضهما من الأموال وهم يكسان الاحتياطيات. وشكل هذا الأمر صدمة انكماشية للاقتصاد العالمي أأسهمت في حدوث الكساد الكبير، وواجهت بلدان أخرى خيار تقليل تدفقات الذهب الخارجة

ما يُعد النظام النقدي الدولي والنظام التجاري الدولي كيانين مميزين يؤديان وظائف مختلفة. لكن سياسة سعر الصرف والسياسة التجارية متراقبتان فيما بينهما بدرجة عالية. وقد تبدلت التوترات بينهما على امتداد التاريخ - مثلما حدث إبان الكساد الكبير وحقبة بريتون وورز - وقد تزداد جلاء في السنوات القادمة. ويتعين على أعضاء صندوق النقد الدولي ومنظمة التجارة العالمية أن يعملوا معاً لحل المنازعات حول سياسة سعر الصرف - بين الولايات المتحدة والصين بصفة أساسية - والتي يمكن أن تنتشر تداعياتها وتؤثر سلباً على العلاقات التجارية.

صندوق النقد الدولي ومنظمة التجارة العالمية يجب أن يتضامناً لتسوية نزاعات سياسة سعر الصرف

النزعـة الحـماـئـيـة في حـقـبةـ الـكـسـاد

إن الكساد الكبير في ثلاثينيات القرن الماضي هو أحد الأمثلة الرئيسية - وإن كان من النادر الاعتراف بذلك - على كيفية إشارة سياسات سعر الصرف للمصاعب أيام السياسة التجارية. وقد شهد هذا العقد تفشيًا خبيثًا للسياسات الحمائية التجارية التي أأسهمت في انهيار التجارة العالمية. الواقع أن زيادة الحاجز التجارية كانت مسؤولة عن نحو نصف الانخفاض الذي بلغت نسبته ٢٥٪ من حجم التجارة

الصرف الثابتة كانت ضرورية لتحقيق الاستقرار النقدي وتفادي تحركات تتسنم بالفوضى لسعر الصرف. وقد حذر كتاب راغنار نوركوس (Ragnar Nurkse's) (*International Currency Experience*) واسع التأثير وعنوانه «تجربة العملة العالمية» الذي نشرته عصبة الأمم في عام ١٩٤٤، من أن تعويم سعر العملة سيزعزع الاستقرار ويبيح الفوضى بصورة خطيرة في التجارة الدولية. وقد كان جون ماينارد كينز يشك في أن تعديل سعر الصرف يمكن أن يقضي على احتلال المدفوعات، لذا فقد اقترح فرض قيود كمية على الواردات لمساعدة في تحقيق هذا الهدف.

سياسة ما بعد الحرب

جعلت هذه التصورات المسؤولين الحكوميين في مؤتمر بريتون وودز عام ١٩٤٤ ينشئون نظام أسعار الصرف «الثابتة لكنها قابلة للتعديل» حتى لا يتكرر الاضطراب الذي وقع في ثلاثينيات القرن الماضي. وسلم اتفاق بريتون وودز بأن البلدان قد تخسر إلى تغيير قيمة عملتها في مواجهة مشكلات ميزان المدفوعات المستمرة، ومن ثم كانت أسعار الصرف قابلة للتعديل من حيث المبدأ. لكن مثل هذه التغييرات أحيطت وعزفت البلدان عن تغيير تعادل عملاتها في التطبيق العملي. وتم إنشاء صندوق النقد الدولي لتزويد البلدان بتمويل قصير الأجل حتى

سعى صناع السياسة بعد الحرب للجمع بين أسعار الصرف الثابتة وتحرير التجارة، حتى على الرغم من تضارب هاتين السياستين في الماضي.

لا تلحاً إلى إجراء تغييرات مربكة في سعر الصرف عندما تلاقي صعوبات في ميزان المدفوعات. وقد طالبت مواد اتفاقية تأسيس الصندوق البلدي العضو أن «يتجنب التأثير على أسعار الصرف أو النظام النقدي الدولي للحلولة دون إجراء تعديل فعال في ميزان المدفوعات أو لكسب ميزة تنافسية غير عادلة تميزه عن سائر البلدان الأعضاء».

وفي الوقت نفسه، كانت الحكومات تريد التخلص من التدابير الحمائية التي أوقفت تدفق التجارة العالمية. ولممنع تكرار النزعة الحمائية المدمرة التي شهدتها حقبة ثلاثينيات القرن الماضي، قادت الولايات المتحدة نحو أربعة وعشرين بلداً آخر في وضع الاتفاق العام بشأن التعريفات الجمركية والتجارة في عام ١٩٤٧. وحدد الاتفاق قواعد إدارة السياسة التجارية، وتفاوضت البلدان المشاركة بشأن أول تخفيضات متعددة الأطراف للحواجز الجمركية بعد الحرب.

وهكذا، سعي صناع السياسات بعد الحرب للجمع بين أسعار الصرف الثابتة وتحرير التجارة، حتى على الرغم من تضارب هاتين السياستين في الماضي عندما كانت البلدان تواجه صعوبات في ميزان المدفوعات. وقد أثار هذا الأمر توترات متصلة بين النظام النقدي الدولي، ممثلاً في صندوق النقد الدولي والنظام التجاري الدولي ممثلاً في الاتفاق العام بشأن التعريفات الجمركية

منها ومعالجة الصعوبات التي واجهت ميزان مدفوعاتها، إما بتغيير سعر صرف عملتها أو بفرض ضوابط على الواردات. واعتماداً على التزامها بقاعدة الذهب، اختارت البلدان إما الإبقاء على سعر الصرف ثابتًا وتقييد التجارة، أو ترك سعر الصرف حرًا والإبقاء على التجارة مفتوحة.

وعلى سبيل المثال، تبنت بلدان مثل فرنسا - التي آثرت الإبقاء على قاعدة الذهب - قيوداً على التجارة أكثر مما فعلت بلدان أخرى. وأضافة لذلك، فنظراً لأنَّه كان يتبع على البنوك المركزية في البلدان التي تأخذ بنظام سعر الصرف الثابت أن تحافظ على تعادل سعر الصرف، فقد عجزت عن استخدام السياسة النقبية لخس مسار الانكماش وتحقيق العسر المالي في تلك الفترة - ومن ثم أطالت فترة الكساد الكبير.

وعلى التقييس من ذلك، فإنَّ البلدان التي تخلت عن قاعدة الذهب وسمحت لعملتها بأن تختفيض - السويد مثلاً - لم تستطع تجنب النزعة الحمائية المدمرة في تلك الفترة فحسب، وإنما توافرت لها الحرية أيضاً في استخدام السياسات النقدية التوسعية لمساعدة في إنهاء الكساد.

دروس خاطئة

لوسو الحظ، لم يستخلص مهندسو النظام الاقتصادي الدولي بعد الحرب العالمية الثانية دائمًا الدروس الصحيحة من تلك الفترة. وبدلًا من أن يدركوا أن أسعار الصرف المرنة كانت تسمح باستجابة نقدية مستقلة إزاء الأوضاع الاقتصادية الوطنية، فإنَّ معظم الاقتصاديين وصناع السياسة نكصوا عما كانوا قد اعتبروه اضطراباً للعملة في ثلاثينيات القرن الماضي. ونظراً للتخلُّي عن قاعدة الذهب في أوقات مختلفة، فقد كانت التغيرات في أسعار الصرف كبيرة ومفاجئة، مما أربك الأسواق التجارية والمالية العالمية. ولأنَّ أسعار الصرف الثابتة كانت تُعد عرفاً سائداً، فإنَّ هذه التغيرات أصبحت تسمى «تخفيضاً تنافسياً لقيمة العملة»، مما يعني ضمناً أنها كانت سياسة إفقار الجار التي استخدمتها البلدان لتحسين وضعها التنافسي على حساب الآخرين.

ولكن تسمية هذه التغيرات تخفيضاً تنافسياً لقيمة العملة يعرض التجربة التاريخية بصورة خاطئة. فلم تقل البلدان عمداً قيمة عملتها في ثلاثينيات القرن الماضي لإكتساب صادراتها ميزة تنافسية. وبدلًا من ذلك، قاومت البلدان ضغوط سوق الصرف على عملتها برفع أسعار الفائدة واقتراضاحتياطيات الطوارئ من بنوك مرکزية أخرى في جهد وشجاعة لرفع قيمة عملتها. وإذا واجهت معظم البلدان خسارة هائلة في احتياطيات الذهب، فقد اضطرت في النهاية للسماح بتحفيض قيمة عملتها أو فرض ضوابط على الصرف لوقف خسارة احتياطيات الذهب والنقد الأجنبي.

على سبيل المثال، لم يكن قرار بنك إنجلترا في سبتمبر ١٩٣١ بالتخلي عن قاعدة الذهب والسماح بهبوط قيمة الجنيه الإسترليني - خطوة اختارها عمداً لمنح المصدرين البريطانيين ميزة في التجارة العالمية، بل إنَّ البنك قاوم ضغوط البيع الواقعية على الجنيه الإسترليني أسابيع عديدة، لكنه قرر في النهاية أن تلك معركة خاسرة. وخُلص المسؤولون إلى أن المعركة الدائرة للإبقاء على تعادل الجنيه مع الذهب لم تعد جديرة بقدر مزيد من احتياطيات الذهب والنقد الأجنبي. كذلك، شاركت بلدان أخرى بريطانيا عزوفها عن السماح لقيمة عملتها بالهبوط. وللأغراض العملية، فإنَّ فكرة انخراط البلدان في تخفيض تنافسي لقيمة عملاتها خلال ثلاثينيات القرن الماضي هي ببساطة فكرة خاطئة. ومع ذلك، فإنَّ الدرس الذي توادر استخلاصه من تلك الفترة هو أنَّ أسعار

تخفيض قيمة العملة الفرنسية في عام ١٩٥٨، وتخفيض قيمة العملة البريطانية في عام ١٩٦٧، وتخفيض قيمة العملة الفرنسية مرة أخرى في عام ١٩٦٩. ولحسن الحظ، فنظراً لأن السياسات كانت بذات لبعضها البعض، ألغيت الرسوم الإضافية على الواردات بمجرد أن ساعدت تغيرات سعر الصرف على تحسين ميزان المدفوعات في البلدان المعنية.

المفاضلة

منذ عام ١٩٧٣، عمل معظم العملات الرئيسية إلى حد كبير بنظام سعر الصرف المعمول وفيه تحدد سوق النقد الأجنبي أسعار مختلف العملات. غير أن اقتصادات نامية كثيرة آثرت الإبقاء على أسعار صرف ثابتة أو مربوطة بعملة أخرى. وكانت تجربة الاقتصادات النامية فيما يخص السياسة التجارية بعد الحرب وفي ظل أسعار الصرف الثابتة، أكثر إثارة للمشكلات حتى مما كانت عليه بالنسبة للاقتصادات المتقدمة. وعلى الرغم من أن هدف الأسعار الثابتة كان يتمثل في توفير الانضباط النقدي والحد من التضخم، فإنها غالباً ما فعلت ذلك على نحو غير كامل، مما أفسر عن الإفراط في تقدير قيمة العملة. وعندئذ اتجهت الاقتصادات النامية إلى ضوابط لحد من الواردات، مثل فرض القيود الكمية وضوابط الصرف، لتعويض المغالاة في تقدير قيمة العملات وتخفيف الضغط على ميزان المدفوعات (راجع دراسة ٢٠٠٢ Schatz and Tarr). وعلى الرغم من أن مثل هذه الضوابط نزعت إلى التراكم بمرور الوقت ونجحت في تقييد الواردات، فقد فشلت على نحو دائم تقريباً في منع تقييم العملة بأقل من قيمتها في النهاية. وكان من المتوقع أن يتبع تخفيض قيمة العملة إلغاء ضوابط الاستيراد، لكن الضوابط ظلت في الغالب موجودة لفترة ممتدة بسبب حمايتها لبعض المنتجين المحليين الذين أصبحت لهم حينذاك مصلحة في استمراريتها.

وفي تسعينيات القرن الماضي، واجهت الاقتصادات التي كانت تمر بمرحلة تحول في شرق أوروبا المفاضلات نفسها بين سياساتها لسعر الصرف وسياساتها التجارية. وعمدت البلدان الشيوعية السابقة وهي بغاريا والجمهورية التشيكية وهنغاريا وبولندا ورومانيا إلى تثبيت أسعار صرفها الأساسية، لكنها فشلت في احتواء التضخم المحلي أو تحسين إنتاجيتها. ونتيجة لذلك، أصبحت عملتها مقومة بأكثر من قيمتها. وبدلًا من تعديل سعر الصرف الاسمي، لجأت هذه البلدان إلى فرض رسوم إضافية على الواردات وغيرها من القيود التجارية. وأساعتها هذه السياسات الاضطراب في تجارتها الخارجية بدون أن تحل مشكلات ميزان المدفوعات الأساسية التي ثارت بسبب اختلال سعر صرف (راجع دراسة Drabek and Brada, 1998).

حروب العملة

مع حدوث تعافٍ اقتصادي غير متكافئ في الوقت الراهن بعد الأزمة المالية العالمية في عامي ٢٠٠٩-٢٠٠٨، هناك مخاوف من أن يؤدي «الالتاع بالعملة» إلى إثارة «حروب العملة». والصين هي المصدر الأساسي لهذا القلق، حيث أدى تكيسها لما يربو على ٣ تريليون دولار من احتياطيات العملات الأجنبية إلى اتهامها بأنها تعمد تقييم الاليوان بأقل من قيمتها. وأدى هذا الأمر إلى نشأة ضغوط في الولايات المتحدة وأوروبا لفرض عقوبات تجارية على الصين لتقاعسها عن السماح بتعديل قيمة عملتها بما يتفق وقوى السوق. وتبيّن الدراسات التجريبية الأخيرة أن تقييم العملة بأقل من قيمتها يزيد احتمال نشوب المنازعات في منظمة التجارة العالمية (راجع دراسة Copelovitch and Pevhouse, 2011).

والتجارة. وبتبني تغيير أسعار الصرف، دفع نظام بريتون وورز البلدان نحو فرض قيود على الواردات لتسهيل تصحيح ميزان المدفوعات. وسلم المادة ١٢ من الاتفاقية بأنه يجوز للبلدان أن تفرض قيوداً على الواردات لأسباب تتعلق بميزان المدفوعات، مشيرة إلى أن «أى طرف متعاقد يجوز له أن يقيد كمية السلع المسموح باستيرادها أو قيمتها، بغية حماية مركزه المالي الخارجي وميزان مدفوعاته... ولا تزيد قيود الاستيراد التي يتم وضعها، أو الإبقاء عليها، أو تشديدها بواسطة طرف متعاقد عما هو ضروري: (١) لمنع التهديد الوشيك، أو إيقاف الانخفاض الخطير في احتياطياته النقدي؛ و(٢) لتحقيق معدل زيادة معقول في الاحتياطيات في حالة بلد متعاقد ولديه احتياطيات نقدية منخفضة جداً».

ثبت أن الرسوم الإضافية على الواردات غير فعالة في توفير حل طويل الأجل لمشكلة ميزان المدفوعات الأساسية.

حدود للواردات

مثلاً تبين هذه النصوص، فإن رغبة صندوق النقد الدولي في الحد من تغيرات أسعار الصرف فاقت رغبة اتفاقية الغات في تقليل الحاجز التجاري. وبالتالي، عزفت البلدان عن تغيير قيمة عملاتها إبان خمسينيات وستينيات القرن الماضي واتجهت عادة بدلاً من ذلك إلى تقييد الواردات. وفيما بين عامي ١٩٥٥ و١٩٧١، استخدمت تسعة اقتصادات متقدمة - منها: كندا وفرنسا والسويد والمملكة المتحدة - الرسوم الإضافية على الواردات لعلاج مشكلات ميزان المدفوعات. فعلى سبيل المثال، فرضت بريطانيا في أكتوبر من عام ١٩٦٤ رسماً إضافياً على الواردات قدره ١٥٪ للدفاع عن سعر الصرف الثابت. وتم تخفيض هذا الرسم إلى ١٠٪ في فبراير من عام ١٩٦٥، وألغي نهائياً في نوفمبر من عام ١٩٦٦. وعلى النقيض من ذلك، فرضت الولايات المتحدة في أغسطس من عام ١٩٧١ رسماً إضافياً قدره ١٠٪ على الواردات - ألغى بعد أربعة أشهر - لفرض تغيير في سعر الصرف وعلاج تقييم العملات الأجنبية بأقل من قيمتها مقابل الدولار.

وعلى الرغم من أن تلك التدابير كانت مؤقتة، إذ امتدت من بضعة أشهر قليلة إلى سنوات عدة، فإن الرسوم الإضافية على الواردات كان لها تأثير جم على التجارة. وكانت تتكون عادة من رسوم جمركية تتراوح بين ٥٪ و ١٥٪ على واردات منقحة أو خاضعة للرسوم الجمركية. وعلى التقىض من ذلك، فلم يوج مفاوضات جولة كندي لاتفاقية الغات - والتي تعكس التخفيضات الجمركية الكبيرة الوحيدة التي تم التفاوض عليها خلال فترة بريتون وورز (١٩٦٣-١٩٦٧) - لم تخفض الجماعة الاقتصادية الأوروبية (سلف الاتحاد الأوروبي) متوسط الرسوم الجمركية على الواردات غير الزراعية الخاضعة للرسوم الجمركية إلا بنحو ٥ نقاط مئوية. وبالطبع، كانت الرسوم الإضافية على الواردات مؤقتة، في حين كانت تخفيضات جولة كندي دائمة، لكن ظلت الرسوم الإضافية تثير انتقاداً حاداً وكانت مصدر احتكاك بين الشركاء التجاريين.

وإضافة إلى ذلك، ثبتت الرسوم الإضافية على الواردات أنها غير فعالة في توفير حل طويل الأجل لمشكلات ميزان المدفوعات الأساسية. فقد أجلت عادة تخفيض قيمة العملة في النهاية، ولكنها لم تتفادها مطلقاً. وتشمل الأمثلة

الأمريكي مرة ثانية بتشريع يقضي بفرض رسم جمركي إضافي طارئ على الواردات من البلدان التي يثبت أن لديها «احتلالاً أساسياً» في سعر صرف عملتها. وفي مارس من هذا العام، حذر تيموثي غايثنر (Timothy Geithner) وزير الخزانة الأمريكي من أن «عدم الاتساق في سياسات سعر الصرف يثير قدرًا كبيراً من التوتر»، بما في ذلك «الضغوط الحمائية». وفي حين ارتفع سعر عملة الصين بالقيمة الحقيقة بفضل ارتفاع معدل التضخم المحلي، وتراجع الفائض في حساباتها الجاري، فإن هذه الضغوط السياسية لم تهدأ حتى الآن، ربما بسبب التفاعلي الاقتصادي الأمريكي الذي يعزوه البريق. ومع ذلك، فإن الولايات المتحدة ليست وحدها، فكثير من البلدان النامية تشاركتها القلق من احتمال نشأة ضغوط حمائية بسبب احتلال أسعار الصرف الثابتة.

وإذا تركت هذه التوترات حول سياسة سعر الصرف بدون حل، فيمكن أن تؤدي إلى العمل الأحادي. ولن يقوّض هذا الأمر مصداقية المؤسسات الدولية التي تقع عليها مسؤولية في هذا المجال فحسب، لكنه يمكن أن يؤدي أيضاً إلى عقاب دمر يصعب احتواه وإلحاق مزيد من الضرر باقتصاد عالمي واهن. والحل المتأخر أمام المجتمع الدولي، وبصفة خاصة صندوق النقد الدولي ومنظمة التجارة العالمية، هو وضع قواعد جديدة تساعد على نزع فتيل المنازعات الحالية والمستقبلية حول سياسة سعر الصرف، وتوضيح الشروط التي يموج بها يمكن اعتبار العقوبات التجارية علاجاً ملائماً. ■

دوغلاس إروين، أستاذ روبرت ماكسويل للأداب والعلوم في كلية دارتموث، وزميل باحث في المكتب الوطني للبحوث الاقتصادية.

المراجع:

Copelovitch, Mark S., and Jon C. Pevehouse, 2011, “Currency Wars by Other Means? Exchange Rates and GATT/WTO Dispute Initiation,” University of Wisconsin Department of Political Science working paper (unpublished; Madison).

Drabek, Zdenek, and Josef C. Brada, 1998, “Exchange Rate Regimes and the Stability of Trade Policy in Transition Economies,” Journal of Comparative Economics, Vol. 26, No. 4, pp. 642–68.

Eichengreen, Barry, and Douglas A. Irwin, 2010, “The Slide to Protectionism in the Great Depression: Who Succumbed and Why?” The Journal of Economic History, Vol. 70, No. 4, pp. 871–97.

International Monetary Fund (IMF), 2010, People’s Republic of China, Country Report No. 10/238 (Washington).

Irwin, Douglas A., 2012, Trade Policy Disaster: Lessons from the 1930s (Cambridge, Massachusetts: MIT Press).

Mussa, Michael, 2008, “IMF Surveillance over China’s Exchange Rate Policy,” in Debating China’s Exchange Rate Policy, ed. by Morris Goldstein and Nicholas Lardy (Washington: Peter G. Peterson Institute for International Economics), pp. 279–335.

Nurkse, Ragnar, 1944, International Currency Experience: Lessons of the Interwar Period (Geneva: League of Nations).

Schatz, Howard J., and David G. Tarr, 2002, “Exchange Rate Overvaluation and Trade Protection,” in Development, Trade, and the WTO: A Handbook, ed. by Bernard Hoekman, Philip English, and Aaditya Mattoo (Washington: World Bank).

رسوماً إضافية على الواردات في عام ١٩٧١، اقتراح تشريع في الكونغرس يفرض اتخاذ إجراءات ضد البلدان التي تتلاعب بسعر الصرف مقابل الدولار لاكتساب ميزة تنافسية غير عادلة في التجارة.

ولسوء الحظ، فإن كلاً من صندوق النقد الدولي ومنظمة التجارة العالمية (التي خلفت اتفاق الغات باعتبارها هيئة التحكيم التجاري العالمي في عام ١٩٩٥) ليسا مؤهلين جيداً للتصدي لمثل هذه المشكلات. ويطالب نص اتفاقية الغات بأن تذعن لمشورة صندوق النقد الدولي فيما يتعلق بأي قضية تخص

إذا تركت التوترات حول سياسة سعر الصرف بدون حل، فيمكنها أن تؤدي إلى العمل من طرف واحد.

ترتيبيات سعر الصرف، واحتياطيّات النقد الأجنبي، وميزان المدفوعات، وما إلى ذلك. وفي عام ١٩٧٧، وافق أعضاء الصندوق على أن «تدخلًا واسع النطاق وطويل الأمد في اتجاه واحد في أسواق الصرف» قد يشكل دليلاً على أن بلداً ما يتلاعب بالعملة. وفي الماضي، كان إشراف الصندوق على أمور سعر الصرف ضعيفاً، لأن المسؤولين كانوا عازفين عن انتقاد سياسات سعر الصرف في بلدان أعضاء مهمة (راجع دراسة Mussa, 2008). ويشير أحدث تقرير لخبراء الصندوق عن الصين (IMF, 2010) إلى أن قيمة اليوان « أقل بصورة كبيرة من المستوى الذي يتسم مع الأساسية متوسطة الأجل» وأن «الأمر يتطلب وجود يوان أقوى». ولكن حتى إذا تم التوصل إلى انتهاء اتفاقيات الصندوق، فليس لديه الوسائل لإنفاذ ما توصل إليه وفرض تغيير السياسات في بلد ما.

وعلى النقيض من ذلك، تتوافر لدى منظمة التجارة العالمية آلية للإنفاذ وهي الانتقام التجاري – تتبّع من نظام تسوية المنازعات فيها. وقد جعل هذا الأمر البلدان تتّقد في أغوار نصوص اتفاقيات المنظمة المختلفة بحثاً عن دعم لاتخاذ إجراء ضد الآخرين على أساس منازعات سعر الصرف. ومع ذلك، لا توفر أحكام هذه الاتفاقيات سوى أمل ضئيل للبلدان الساعية إلى اتخاذ إجراء ضد سياسات سعر الصرف لدى الآخرين. وعلى الرغم من أن المادة ١٥ من اتفاقية الغات تنص على أن البلدان «لن تحبط، بأي إجراء للصرف، مغزى أحكام» الاتفاقية، فالمرجح أنها إشارة إلى ضوابط الصرف، وليس سياسة سعر الصرف. وتحظر اتفاقية منظمة التجارة العالمية المعنية بالدعم والتداير المضادة أنواعاً معينة من دعم الصادرات، لكن سياسات الحكومات التي تؤثر على سعر الصرف ليست قابلة للتنفيذ بموجب هذه الاتفاقية. والواقع أن البند الوارد في اتفاقية منظمة التجارة العالمية لمعارضة «إلغاء وإضعاف» قصد الاتفاقية الرامي إلى تحرير التجارة لا يخضع لاختبار فيما يتعلق بحالة تنطوي على أسعار صرف، لكن يبدو أيضاً أنه دعامة هزلية أضعف من أن تقوم عليها دعوى قانونية.

ولا يعني هذا الضعف في أحكام صندوق النقد الدولي ومنظمة التجارة العالمية فيما يتعلق بأسعار الصرف أن المشكلة الأساسية قد انقضت، بل يعني أن المنازعات حول سياسات سعر الصرف يمكن أن تتفاقم دون حل على المستوى متعدد الأطراف. ويزيد هذا الأمر بدوره احتمال تراكم الضغوط السياسية المحلية، والعمل من جانب واحد بشأن التجارة، بعيداً عن البنية المؤسسي القائم، لمعالجة الموقف. فعلى سبيل المثال، وكما سلف بيانه، تقدم أعضاء الكونغرس