



Защита наиболее уязвимых групп населения в рамках поддерживаемых ресурсами МВФ программ

В рамках поддерживаемых МВФ программ Фонд помогает правительствам в сохранении и даже увеличении социальных расходов, в том числе социальной помощи. В частности, МВФ поддерживает меры по увеличению расходов на программы социальной защиты, которые способны смягчить воздействие некоторых реформ на наиболее уязвимые слои общества, а также по повышению адресности таких расходов. Ниже приведено несколько примеров из основных регионов мира, показывающих, каким образом программы, осуществляемые при поддержке МВФ, направлены на защиту социальных расходов, обеспечивая при этом бюджетную приемлемость и эффективность затрат.

АФРИКА: Руанда

- Устойчивая ориентация официальных органов на всеобъемлющий рост способствовала значительному сокращению бедности и неравенства, при снижении уровня бедности с 57 до 39 процентов и значения индекса Джини — с 0,52 до 0,45 за последние 10 лет. Власти страны реализовали успешные программы по повышению производительности в сельском хозяйстве, расширению доступа к финансовым услугам, а также здравоохранению и образованию. Например, число домашних хозяйств, имеющих сберегательный счет, возросло с 19 до 54 процентов, а грамотных — с 77 до 86 процентов за последние 10 лет. Руанда — лидер региона в поощрении равенства полов. Эту работу поддерживала «сигнальная» программа официальных органов с МВФ.
- Официальные органы и МВФ совместно работают над созданием бюджетных возможностей, которые позволят Руанде все больше и больше повышать свои расходы, направленные на сокращение бедности — до уровня выше 10 процентов ВВП. Привлечение дополнительных внутренних ресурсов может способствовать замене притока помощи от доноров и достижению цели официальных органов, заключающейся в уменьшении зависимости от доноров.
- Официальные органы и персонал МВФ совместно изучают возможности официальных органов по продолжению финансирования их масштабной инвестиционной программы, особенно направленной на расширение доступа бедных домашних хозяйств к воде и электроэнергии, несмотря на сложные условия внешнего финансирования и более низкие цены на биржевые товары.

АЗИЯ И ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН: Соломоновы Острова

- Достижение целей устойчивого развития (ЦУР) занимает важнейшее место в государственной программе развития. В новой Национальной стратегии развития (2016–2035 годы) официальные органы указывают конкретные цели развития, включая устойчивый и всеобъемлющий экономический рост, сокращение бедности и доступ к качественным социальным услугам. В государственном пятилетнем Плане среднесрочного развития (2016–2020) делается упор на сокращение бедности и предусмотрено ассигнование ресурсов на эту цель в совокупности в размере 2

процентов ВВП, 8 процентов ВВП выделяется на здравоохранение, образование и развитие человеческих ресурсов.

- В контексте программы, поддерживавшейся МВФ в рамках утвержденного в декабре 2012 года трехлетнего расширенного кредитного механизма (ЕКФ), официальные органы ускорили проведение реформ управления государственными финансами в целях укрепления подотчетности в управлении государственными ресурсами и повышения качества государственных расходов. Официальные органы также внесли усовершенствования в бюджетные ассигнования для обеспечения доступа к основным социальным услугам. Для содействия сохранению социальных расходов поддерживаемая ресурсами МВФ программа также включает количественный целевой показатель по расходам на здравоохранение и образование, финансируемым государством.

ЕВРОПА: Греция

- В 2014 году наиболее нуждающимся был выплачен разовый социальный дивиденд.
- Официальные органы Греции обязались провести — с помощью Всемирного банка — всесторонний обзор всех программ социальных льгот, с тем чтобы консолидировать дублирующие друг друга программы и повысить их адресность. Экономия средств, на возможности которой укажет обзор, поможет финансировать введение по всей стране программы поддержки минимального уровня доходов. Недавно завершена пилотная программа поддержки доходов, основанная на проверке нуждаемости.
- При поддержке структурных фондов ЕС Греция осуществляет программы обеспечения занятости, ориентированные на безработную молодежь и домашние хозяйства, не имеющие работающих членов, и расширяются программы общественных и социальных работ и программы профессиональной подготовки в целях борьбы с долгосрочной безработицей.
- Сокращение расходов в области здравоохранения в основном заключалось в снижении цен на фармацевтические препараты, причем в 2008 году Греция входила в число стран ОЭСР с самыми высокими затратами на душу населения по этой статье. В то же время введено несколько программ, предусматривающих бесплатный доступ к медицинскому обслуживанию, в том числе медицинские ваучеры, талоны для малоимущих и всеобщий охват для незастрахованных лиц.

ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН: Гаити

После разрушительного землетрясения, поразившего страну в начале 2010 года, МВФ утвердил пакет мер по снижению задолженности в объеме 268 млн долларов (4 процента ВВП) в период устранения последствий катастрофы, с тем чтобы высвободить ресурсы, необходимые для решения исключительных задач по реконструкции, стоящих перед Гаити. МВФ также продолжает предоставлять льготное финансирование в рамках следующих друг за другом программ, поддерживаемых ЕКФ и утвержденных в июле 2010 и мае 2015 года.

- Часть ресурсов МВФ на облегчение бремени задолженности была использована на предоставление недорогого социального жилья и развитие институционального потенциала, призванных повысить качество государственных расходов.
- Для увеличения социальных расходов в программу МВФ заложен количественный целевой показатель расходов, направляемых на сокращение бедности, включая здравоохранение, образование и сельское хозяйство. Благодаря этому расходы на социальные нужды удвоились с 2009 по 2014 год, причем расходы, направляемые на борьбу с бедностью, достигают почти 4 процентов ВВП.
- МВФ поддерживает и другие действия, предпринятые в последнее время в контексте программы, включая (i) финансируемую правительством Гаити программу всеобщего образования, цель которой – привлечение к обучению в школах всех детей в возрасте от 6 до 12 лет в течение четырехлетнего периода (приблизительно 25 процентов каждый год); (ii) программу обусловленных денежных трансфертов для женщин, проживающих в беднейших кварталах в районе Порт-о-Пренса; и (iii) программу производства и распределения продуктов питания в бедных кварталах для смягчения последствий засухи и содействия развитию сельского хозяйства.

БЛИЖНИЙ ВОСТОК И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ: Иордания

Иордания осуществила ряд мер в рамках трехлетней программы, поддерживаемой ресурсами СБА, которая была утверждена в августе 2012 года и закончилась в августе 2015 года:

- Реформа тарифов на электроэнергию проведена социально приемлемым образом. Все домашние хозяйства были освобождены от повышения тарифов, проведенного в середине августа 2013 года, а повышение в январе 2014 и январе 2015 года распространилось только на зажиточные домашние хозяйства.
- Улучшается доступ к финансированию для малых и средних предприятий и лиц с низкими доходами. Лицензировано и приступило к работе агентство кредитного рейтинга. Кроме того, новое законодательство о кредитовании под обеспечение в настоящее время находится в парламенте. Всемирный банк и Европейский банк реконструкции и развития утвердили кредиты для поддержки финансирования малых и средних предприятий. Центральный банк Иордании приступил к работе над стратегией обеспечения широкого доступа к финансовым услугам.
- В ноябре 2012 года были введены денежные трансферты для смягчения социальных последствий отмены общих субсидий на топливо. Размер этих трансфертов, которые выплачиваются при превышении ценами на нефть 100 долларов за баррель, составляет приблизительно 100 долларов США в год на человек, и их максимальный размер ограничен семьей из шести человек. Первоначально все семьи с годовым доходом ниже 10 000 иорданских динаров (14 700 долларов США) (70% населения) имели право на получение трансфертов, но критерии отбора были расширены и теперь включают активы (владение земельным участком, автомобилем и недвижимостью), с тем чтобы повысить адресность поддержки бедных слоев населения.